

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ОРИЕНТАЦИЯ

Е. А. Певцова

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ МОЛОДЕЖИ



Москва
Издательский центр «Академия»
2012

УДК 349.2(075.3)
ББК 67.405я721
П235

Серия «Профессиональная ориентация»

Рецензенты:

кафедра методики преподавания истории, общественно-политических дисциплин
и права Московского государственного областного университета
(зав. кафедрой — доктор юридических наук, профессор *А.Н.Фукс*);
доктор юридических наук, профессор Государственного университета
«Высшая школа экономики» *Ю.Г.Арзамасов*;
директор лицея № 23 г. Мытищи Московской области, почетный работник образования
Г.В.Мартынова

Певцова Е. А.

П235 Правовое регулирование труда и занятости молодежи : учеб. пособие / Е. А. Певцова. — М. : Издательский центр «Академия», 2012. — 224 с. — (Серия «Профессиональная ориентация»).
ISBN 978-5-7695-8401-5

В учебном пособии представлены юридические нормы, которые обеспечивают защиту прав подрастающего поколения при трудоустройстве, оформлении правовых отношений между работодателем и работником. Книга содержит интересные примеры юридической практики, пояснения к положениям действующих правовых норм, что позволит молодежи предотвратить трудовые конфликты, защитить свои права и добиться успеха в жизни.

Для учащихся 9—11 классов общеобразовательных учреждений. Может быть рекомендовано обучающимся в учреждениях начального, среднего, высшего профессионального образования и лицам, находящимся в поиске работы.

УДК 349.2(075.3)
ББК 67.405я721

Учебное издание

Певцова Елена Александровна

Правовое регулирование труда и занятости молодежи

Редактор *Н.В.Раткевич*. Технический редактор *Н.И.Горбачева*
Компьютерная верстка: *Л.А.Смирнова*. Корректор *Е.В.Кудряшова*

Изд. № 101116104. Подписано в печать 19.12.2011. Формат 70×90/16. Гарнитура «Школьная». Бумага офсетная № 1. Печать офсетная. Усл. печ. л. 16,38. Тираж 1 000 экз. Заказ №

ООО «Издательский центр «Академия». www.academia-moscow.ru
125252, Москва, ул. Зорге, д. 15, корп. 1, пом. 266.

Адрес для корреспонденции: 129085, Москва, пр-т Мира, 101В, стр. 1, а/я 48.

Тел./факс: (495) 648-0507, 616-00-29.

Санитарно-эпидемиологическое заключение № РОСС RU. АЕ51. Н 14963 от 21.12.2010.

Отпечатано в типографии «Идел-Пресс».

Оригинал-макет данного издания является собственностью Издательского центра «Академия», и его воспроизведение любым способом без согласия правообладателя запрещается

© Певцова Е. А., 2012

© Образовательно-издательский центр «Академия», 2012

© Оформление. Издательский центр «Академия», 2012

ISBN 978-5-7695-8401-5

ПРЕДИСЛОВИЕ



Вокруг каждого из нас существует целый мир необычайных увлечений и интересных профессий. Именно в нем можно добиться грандиозного успеха и почувствовать себя лидером. Покоряя вершины профессионального мастерства, идя порой методом проб и ошибок, важно не забывать, что право, безусловно, способно помочь человеку в решении его насущных проблем: найти занятие по душе, заработать деньги, реализовать свои способности, а быть может, и познать неизведанное благодаря упорному труду.

С самых древних времен, используя секреты трудового мастерства, человек обустроивал свое жилище, находил необходимую пищу, осваивал окружающий мир, совершал открытия. В результате разделения труда стали появляться различные профессии (от лат. *professio* — «официально указанное занятие», «профессия»), т. е. виды трудовой деятельности (занятий) человека. Человек постепенно, с течением времени овладел комплексом теоретических знаний и практических навыков в определенной сфере. Они приобретались путем специальной подготовки, освоения опыта.

В современном мире много увлекательных профессий, узнать о которых можно в книгах или Интернете. Каждая профессия требует хороших знаний, получить которые можно только в результате обучения, а потому важной основой успеха является образование. Как и в других видах человеческой деятельности, отношения людей в сфере образования регулируются нормами права. Вот почему эта книга начинается именно с некоторых разъяснений права на образование.

Изучив предлагаемый курс, вы станете юридически компетентными. Правовая грамотность поможет при трудоустройстве, защитит от произвола, позволит стать успешным на рынке труда. Прочитывая страницы книги и используя многие представленные в ней советы в трудовой

деятельности, вы обязательно почувствуете и по достоинству оцените силу права.

«Право есть искусство добра и справедливости, оно создано для пользы человечества», — заметили наши предки, подчеркнув тем самым глубокую функциональную значимость изучения юридических правил поведения, призванных обеспечить стабильное и счастливое общество. Неслучайно потребность в более глубоком постижении секретов права не ослабевала в различные эпохи, приобретая то одни, то другие особенности. Общеизвестно, что именно в праве аккумулированы многие достижения человеческой культуры, которые каждое поколение людей путем трансляционной функции передает потомкам, пытаясь защитить их, предотвратить бедствия и несчастья.

Социологические прогнозы о лидерстве правовых знаний и юридических наук на рубеже столетий оказались пророческими. Их восхождение на олимп началось в нашей стране в 1990-е годы, и теперь формирование конкурентоспособной личности, адекватно ориентирующейся в современном мире, невозможно без изучения комплекса правовых знаний.

Non scholae, sed vitae dictimus. —
Не для школы, но для жизни учимся.

Рейтинговые исследования последних лет показывают популярность юридической профессии в мире, что, однако, не всегда является стимулом к овладению ею для личности, стремящейся проверить

свои способности в различных сферах деятельности, в которых непременно пригодятся правовые знания.

Перед вами необычная книга, своего рода помощник в достижении успеха в будущей профессии и трудовой деятельности, в отдельных видах которой можно участвовать уже сегодня, получая доход и чувствуя себя уверенным в действительности.

В книге систематизирован опыт деятельности человека в сфере права, накопленный на протяжении многих лет.

Пособие состоит из шести глав, материал которых структурирован в отдельные параграфы. В них отражены новые юридические нормы, советы, с помощью которых легко предотвратить конфликт, а при необходимости обеспечить защиту трудовых прав молодежи.

Книга содержит различные рисунки и схемы. Этот наглядный материал позволит активизировать процесс правового обучения и воспитания. Пособие снабжено двумя приложениями, которые помогут вам защитить себя от неправомерных действий работодателя.

При изучении тем следует обращать внимание на рубрики, основные понятия, которые необходимо запомнить. После глав представлены вопросы и задания для самостоятельной работы, позволяющие проверить себя, развить критическое мышление, приобрести навыки правильного поведения в правовой жизни. Помните, что предотвратить конфликт легче, чем разрешить его. Старайтесь быть толерантными, не нарушать права и интересы своих коллег, партнеров, соблюдать правила этикета, помнить о некоторых психологических секретах в общении друг с другом.

При изучении каждой темы возможно самостоятельно более глубоко вникнуть в интересующую вас проблему, используя дополнительный материал, рекомендованную литературу и нормативные правовые акты, написать реферат или самостоятельную работу.

Нормативные правовые акты могут изменяться, поэтому важно обращать внимание на действующую их редакцию.

Вы научитесь грамотно выразить свои мысли в устной форме, четко отвечать на вопросы в рамках темы, избранной для исследования. Одноклассники могут участвовать в оценивании работ, заполняя «судейские» карточки по нескольким заранее определенным критериям.

Самостоятельная работа в процессе обучения праву оказывает большое влияние на формирование правовой компетентности любого человека, его умений использовать полученные знания в жизни.

Пусть эти знания станут трамплином для успеха и многочисленных побед каждого из вас!

Автор

Условные обозначения:



— обратите внимание



— справочная информация



ГЛАВА 1

ПРАВО МОЛОДЕЖИ НА ОБРАЗОВАНИЕ И НЕКОТОРЫЕ СЕКРЕТЫ УСПЕШНОСТИ В ПРОФЕССИИ

В этой главе вы узнаете:

- о праве каждого гражданина РФ на образование и возможности его реализовать в нашей стране;
- о формах получения образования;
- о дополнительном образовании;
- о начальном, среднем, высшем и послевузовском профессиональном образовании;
- о правилах приема в вузы;
- об условиях образования.

Право на образование и его реализация в Российской Федерации

Чтобы достичь серьезных успехов в профессиональной деятельности, необходимо иметь хорошее образование, получить которое возможно, реализуя право на образование, имеющееся у каждого гражданина РФ.

«Чтобы защищать свои права, их надо в первую очередь знать», — говорят юристы. В современном мире право на образование рассматривается как одно из фундаментальных естественных основных прав человека. А это означает, что такое право нельзя отнять, его нельзя лишить или ограничить.

Право на образование закреплено в международных документах. Статья 26 Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) закрепила обязательность, общедоступность и бесплатность начального образования, обозначив его цель в мировом масштабе: «Образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. Образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между народами, расовыми и религиозными группами».

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах также закрепил право каждого человека на образование: обязательность и бесплатность начального образования, открытость и доступность среднего образования в его различных формах (включая профессионально-техническое образование), высшего образования (на основе способностей каждого) с постепенным введением его получения на бесплатной основе. В Пакте были детализированы цели образования, которое «должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и сознание ее достоинства и должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам... должно дать возможность всем быть полезными участниками свободного общества», а также способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между нациями и религиями, содействовать ООН в поддержании мира.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.) гласит, что «никому не может быть отказано в праве на образование». Данная формулировка подтверждает право каждого человека на образование. Запре-



1

Здание
Секретариата ООН
в Нью-Йорке

Образование придает человеку достоинство, даже раб начинает осознавать, что он не рожден для рабства...

Д. Дидро

7

щена дискриминация в праве на образование, хотя Конвенция не конкретизирует уровень получения образования.

ЭТО ВАЖНО ЗНАТЬ!

Конвенция о правах ребенка (1989 г.) закрепила общедоступность, бесплатность и обязательность начального образования, право ребенка на доступность информации и материалов в области образования. Государства-участники обязаны:

- обеспечивать доступность среднего образования, общего и профессионального на бесплатной основе;
- обеспечивать доступность высшего образования для всех на основе способностей каждого;
- принимать меры к регулярному посещению детьми школ, к снижению числа детей, покидающих школы.

2

Зал заседаний
Генеральной
Ассамблеи ООН
в Нью-Йорке



Право на образование — одно из прав человека (прав «второго поколения» — социально-экономических и культурных), и наше государство относится к нему, как к одному из важных. Оно закреплено ст. 43 Конституции РФ, а также федеральными законами (Законом РФ «Об образовании», Федеральным законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»). Важными для развития образования

8

являются указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты ведомственного нормотворчества, локальные акты образовательных учреждений или организаций¹.

Согласно ст. 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Под понятием «каждый» подразумевается любой человек независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным организациям, возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения, наличия судимости.



Россия гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях или организациях. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении либо организации.

Основное общее образование обязательно. На родителей или лиц, их заменяющих, возложена обязанность обеспе-

¹ В последние годы принято немало указов Президента РФ в поддержку лучших учителей, талантливой молодежи, участвующих в образовательном процессе.

3

Основное общее образование является обязательным в Российской Федерации

чить для детей получение основного общего образования. Это правило закреплено в Основном законе государства. При этом необязательно учиться в 10 — 11 классах школы, можно поступить в колледж или лицей, где одновременно с профессиональными навыками в определенной области форми-



4

Первое сентября —
День знаний

руют и необходимые компетентности и предоставляют возможность получить основное общее образование.

ЭТО ВАЖНО ЗНАТЬ!

Права обучающихся в школе:

- на получение образования в соответствии с государственными образовательными стандартами, т. е. каждый ученик вправе получить определенный объем знаний и умений, которые гарантируются государством;
- обучение в пределах этих стандартов по индивидуальным учебным планам, т. е. ученик в зависимости от своих способностей может изучать школьную программу быстрее или медленнее других учеников класса. Для того чтобы узнать, как составляется индивидуальная программа, необходимо ознакомиться с соответствующим разделом устава школы;
- уважение своего человеческого достоинства;

- свободу совести, информации, свободное выражение собственных мнений и убеждений;
- участие в управлении образовательным учреждением (например, в школьных органах самоуправления);
- проведение во внеурочное время собраний и митингов по поводу защиты своих нарушенных прав;
- обращение к администрации образовательного учреждения с официальной просьбой о проведении дисциплинарного расследования деятельности работников учреждения, нарушающих и ущемляющих их права (в расследовании имеют право участвовать выборные представители учеников);
- обращение через своих выборных представителей за содействием и помощью в уполномоченные государственные органы (например, в окружное управление образования или в суд; можно обратиться к Уполномоченному по правам ребенка, если ученики не согласны с решением администрации образовательного учреждения);
- ускоренный курс обучения;
- бесплатное пользование книгами, информационными ресурсами библиотек;
- получение дополнительных, в том числе платных, образовательных услуг.

Об этих и других правах вы сможете узнать больше, если прочитаете устав своего образовательного учреждения, а также иные локальные правовые акты, которые приняты в соответствии с уставом школы.



5

Обучающиеся в школе должны знать свои права и обязанности

ЭТО ВАЖНО ЗНАТЬ!

Обязанности обучающихся в школе:

- соблюдать устав образовательного учреждения, добросовестно учиться;
- бережно относиться к имуществу;
- уважать честь и достоинство других обучающихся и работников образовательного учреждения;
- выполнять требования педагогов образовательного учреждения в части, отнесенной уставом и правилами внутреннего распорядка этого учреждения к их компетенции.

Tantum possumus quantum scimus. —
Мы можем столько, сколько мы знаем.

Необходимо знать и свои права, и свои обязанности, чтобы в последующем не оказаться в числе нарушителей дисциплины и не подвергаться мерам юридической

ответственности. Не стоит забывать правило: «Незнание закона не освобождает от ответственности». Но следует помнить и то, что установленные нормами права правила поведения должны быть общедоступны. Их нельзя держать в секрете. Законы, которые не обнародованы, не имеют юридической силы.

Наше государство поддерживает различные формы образования и самообразования. Молодой человек должен научиться самостоятельно выстраивать свою образовательную траекторию (понимать и знать, где он продолжит обучение, что это даст для его жизни, успеха в профессии), принимать необходимые меры для сохранения и развития своего здоровья. Россия устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, которые позволяют сохранить преемственность обучения, обеспечить его высокое качество независимо от того, где человек получает образование. В системе образования РФ функционируют государственные и негосударственные образовательные учреждения и организации, которые реализуют одну или несколько образовательных программ.

Особенности правового регулирования образования в России

В соответствии с законом образовательный процесс основывается на таких принципах, как:

- 1) гуманистический характер образования, обеспечивающий приоритет общечеловеческих ценностей, жизни и здоровья

человека, свободного развития личности. Житель России вправе свободно распоряжаться своим правом на образование и на труд, но при этом обязан уважительно относиться к правам и свободам человека, к детям, семье, окружающей природе, своему городу, России;

- 2) светский характер образования в государственных образовательных учреждениях. Любое образование является общедоступным, у каждого при этом есть равные возможности его получить;
- 3) ориентация образовательного процесса на сохранение и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников (схема 1).



Органы государственной власти оказывают содействие лицам, проживающим вне территории Российской Федерации и желающим обучаться на русском языке, в получении ими основного общего образования на русском языке.



Схема 1

Принципы
образования

6

Министерство
образования
и науки РФ

Жителям нашей страны гарантируется возможность получения образования согласно ст. 43 Конституции РФ.

Россиянам гарантируется общедоступность и бесплатность получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования, а также возможность получения на конкурсной основе бесплатного среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования в государственных образовательных учреждениях в пределах государственных образовательных стандартов, если образование данного уровня получается впервые.

В городах и селах России работают разные государственные образовательные учреждения:

- 1) дошкольные;
- 2) общеобразовательные (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования);
- 3) начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования;
- 4) дополнительного образования взрослых;
- 5) специальные (коррекционные) для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья;
- 6) дополнительного образования детей;
- 7) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей);

7

Познаем мир



- 8) другие образовательные учреждения, осуществляющие образовательную деятельность.

ЧТО ГОВОРIT ЗАКОН?

В целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих государственные и муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация на первого ребенка в размере 20 % от суммы внесенной ими родительской платы за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении, на второго ребенка — в размере 50 %, на третьего ребенка и последующих детей — в размере 70 % от суммы указанной родительской платы.

Органы государственной власти оказывают содействие в получении образования гражданами, проявившими выдающиеся способности. Существуют государственные образовательные учреждения, реализующие программы повышенного уровня для одаренных. Молодежь вправе получать специальные стипендии, включая стипендии для обучения в других субъектах Российской Федерации и за рубежом¹.

В России создаются условия для бесплатного получения дополнительного образования: несовершеннолетними гражданами; лицами, повышающими квалификацию и занятыми на должностях, соответствующих профилю повышения квалификации; специалистами и другими работниками для прохождения переподготовки; трудоспособными гражданами, не имеющими работы и заработка.

Образовательные услуги оказываются и негосударственными образовательными учреждениями (организациями). Это и детские сады, и школы, и вузы. Все они находятся под контролем государственных органов, проходят лицензирование, получают государственную аккредитацию и обязаны реализовывать установленные стандарты образования. Об особенностях работы различных образовательных учреждений можно прочитать на их сайтах. Наличие сайта, обязательное информирование об оказываемых услугах, кадровом потенциале, материальной базе — неперенные требования к организации, которая работает с обучающимися.

¹ Критерии и порядок предоставления стипендий устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Salus populi suprema lex. — Благо народа — высший закон.