

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Под редакцией С. Я. Казанцева

Допущено

*Учебно-методическим объединением по образованию
в области информационной безопасности в качестве
учебного пособия для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по специальностям: Компьютерная безопасность,
Комплексное обеспечение информационной безопасности
автоматизированных систем и Информационная
безопасность телекоммуникационных систем*

3-е издание, стереотипное



Москва
Издательский центр «Академия»
2008

УДК 34.028(075.8)

ББК 67.404.3я73

П685

Авторы:

С. Я. Казанцев, О. Э. Згадзай, Р. М. Оболенский, Е. Б. Белов, С. В. Полникова

Рецензенты:

доктор технических наук, начальник факультета информационных технологий Московского института МВД России, полковник внутренней службы *А. С. Овчинский*;

кандидат юридических наук, доцент кафедры криминалистики и информатики Казанского юридического института МВД России, подполковник милиции *П. Н. Мазуренко*

Правовое обеспечение информационной безопасности :
П685 учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / [С. Я. Казанцев, О. Э. Згадзай, Р. М. Оболенский и др.] ; под ред. С. Я. Казанцева. — 3-е изд., стер. — М. : Издательский центр «Академия», 2008. — 240 с.

ISBN 978-5-7695-5103-1

В учебном пособии освещаются вопросы правового обеспечения защиты информации в информационных системах. Рассматриваются основные понятия и положения информационной безопасности, виды защищаемой информации, вопросы лицензирования деятельности в области защиты информации и сертификации средств защиты информации. Анализируется российское и международное законодательство в области охраны интеллектуальной собственности, раскрываются подходы к построению правовых механизмов защиты интеллектуальной собственности в сети Интернет. Описываются методы раскрытия и расследования компьютерных преступлений.

Для студентов высших учебных заведений. Может быть полезно специалистам в области информационных систем и технологий информационной безопасности, пользователям информационных систем.

УДК 34.028(075.8)

ББК 67.404.3я73

Оригинал-макет данного издания является собственностью Издательского центра «Академия», и его воспроизведение любым способом без согласия правообладателя запрещается

© Казанцев С. Я., Згадзай О. Э., Оболенский Р. М., Белов Е. Б., Полникова С. В., 2004

© Казанцев С. Я., Згадзай О. Э., Оболенский Р. М., Белов Е. Б., Полникова С. В., 2007, с изменениями

© Образовательно-издательский центр «Академия», 2007

ISBN 978-5-7695-5103-1 © Оформление. Издательский центр «Академия», 2007

ПРЕДИСЛОВИЕ

Современный период развития цивилизации характеризуется переходом от индустриального общества к обществу информационному. Повсеместное внедрение информационно-телекоммуникационных технологий и информационных систем создало новые, уникальные возможности для активного и эффективного развития экономики и политики, государства, общества, граждан. В информационно-телекоммуникационных технологиях заложен огромный потенциал, который может привести к фундаментальным изменениям в бизнесе, государстве, обществе и потому требует серьезного внимания всех членов мирового сообщества.

Техническая база информационной индустрии — микроэлектроника и компьютерная промышленность — развиваются стремительно, изменяя во многих странах структуру инвестиционных потоков. Объем выпускаемой сегодня продукции информационной индустрии достигает в стоимостном выражении одного триллиона долларов и может превзойти объем рынка природных ресурсов. Уже в 1994 г. около 11 % мирового экспорта товаров в стоимостном выражении приходилось на офисное и телекоммуникационное оборудование, включая компьютеры и их комплектующие, что превышало объем торговли продовольственными товарами, нефтехимическими продуктами и автомобилями.

Информация пропитывает все направления человеческой деятельности. С появлением новых информационных технологий, основанных на широком внедрении средств компьютерной техники и систем телекоммуникации, информация становится постоянным и необходимым атрибутом обеспечения деятельности государств, юридических лиц, общественных объединений и граждан. От ее качества и достоверности, оперативности получения зависят многие решения, принимаемые на самых разных уровнях — от глав государств до рядового гражданина.

Информация становится реальной, почти физически ощутимой силой. Ее воздействие на все субъекты общественных отношений в настоящее время может оказаться более эффективным, чем политическое, экономическое и даже военное. Информационные ресурсы государства становятся в один ряд с другими важнейши-

ми ресурсами — природными, трудовыми, финансовыми и иными, составляющими его потенциал.

Сформировалось мировое информационное пространство, составляющее основу информационного общества. В нем действуют крупные информационные конгломераты, объединяющие системы создания информации и сети ее распространения, в том числе стремительно растущие компьютерные сети. Функционируют глобальные международные информационно-телекоммуникационные сети, охватывающие территории большинства стран мира. Быстрыми темпами развивается «сеть сетей» — Интернет. Она предоставляет потребителю широкий набор информационных продуктов и услуг. Объем информации, циркулирующей в Интернете, превышает объем всех имеющихся ресурсов в обычных средствах массовой информации.

В экономически развитых странах компьютерные сети становятся основным источником, сопоставимым с традиционными формами создания, хранения и распространения информации, а нередко и превосходящим их по значению.

Информационная сфера сегодня — не только одна из важнейших сфер международного сотрудничества, но и объект соперничества. Страны с более развитой информационной инфраструктурой, устанавливая технологические стандарты и предоставляя потребителям свои ресурсы, определяют условия формирования и осуществления деятельности информационных инфраструктур в других странах, оказывают воздействие на развитие их информационной сферы. Поэтому в промышленно развитых странах при формировании национальной политики приоритет получают развитие средств защиты и обеспечение безопасности информационной сферы.

Концентрация информации в компьютерных системах вынуждает наращивать усилия по ее защите. Национальная безопасность, государственная тайна, коммерческая тайна — все эти юридические аспекты требуют усиления контроля за информацией в коммерческих и государственных организациях. Работа, ведущаяся в этом направлении, привела к появлению новой дисциплины — «Информационная безопасность».

Специалист в области информационной безопасности отвечает за разработку, создание и эксплуатацию системы, призванной обеспечить целостность, доступность и конфиденциальность циркулирующей в организации информации. В его функции входит обеспечение физической защиты (аппаратные средства, компьютерные сети), а также защиты данных и программного обеспечения.

Обеспечение информационной безопасности — дело не только очень дорогостоящее (затраты на покупку и установку технических и программных средств защиты могут составлять более поло-

вины стоимости компьютерной техники), но и очень сложное: при создании системы безопасности информации трудно определить возможные угрозы и уровень необходимой защиты, требуемый для поддержания информационной системы в рабочем состоянии.

Характерной особенностью современного периода развития Российского государства является интенсивное преобразование информационной сферы. Оно обусловлено не только широким внедрением в жизнь компьютерной техники и систем телекоммуникации, но и проводимыми политическими и социально-экономическими преобразованиями, интеграцией России в мировое сообщество.

Несмотря на то что в развитии информационной инфраструктуры России наблюдается заметное отставание прежде всего в области телекоммуникаций, перед страной стоят задачи вхождения в мировое информационное сообщество. Невнимание же к существующим проблемам грозит стране огромными экономическими потерями, по существу — выпадением из разряда промышленно развитых государств.

По-видимому, широкомасштабное развитие информационных сетей в России является лишь вопросом времени. Однако неконтролируемое их распространение может привести к потере информационной безопасности — утрате информационных ресурсов, составляющих национальное достояние России, нарушению конфиденциальности данных и другим последствиям, создающим угрозу независимости и суверенитету России.

Очевидно, что современное информационное общество может формироваться и эффективно развиваться только в условиях правового государства, основанного на безусловном применении норм законодательства. Роль права в жизни информационного общества становится определяющей, все его члены должны исполнять нормы законов и разрешать возникающие споры цивилизованным способом на основе законодательства.

В Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 г., впервые провозглашены информационные права и свободы, в соответствии с которыми каждый гражданин имеет право на свободный поиск, получение, производство и распространение информации. Это возлагает на государство и общество обязанности по формированию информационной среды и информационных ресурсов, по созданию условий для оперативного, полного и достоверного информационного обеспечения каждого члена общества.

Однако в формировании российского национального законодательства в области информационного права — фундамента информационного общества — наблюдается явное отставание: наличие низкая информационно-правовая культура общественных отношений, недостаточное внимание со стороны органов государ-

ственной власти, общественных объединений и средств массовой информации к проблемам вхождения России в информационное общество.

В учебном пособии особое внимание уделено действующему российскому законодательству в сфере информации и результатам его практического применения, в частности вопросам охраны интеллектуальной собственности, авторских и смежных прав. Теоретические аспекты затрагиваются в нем лишь настолько, насколько это необходимо. Авторы по возможности избегали критики современного российского законодательства, которое в данной сфере далеко не идеально и нуждается в дальнейшем совершенствовании, и старались не перегружать работу обсуждением узкоспециальных вопросов, носящих преимущественно технический характер.

ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Глава 1

РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1. Основы законодательства Российской Федерации в области информационной безопасности и защиты информации

Информация как объект правового регулирования

Информационная сфера, или среда, — сфера деятельности, связанная с созданием, распространением, преобразованием и потреблением информации.

Как сфера правового регулирования *информационная сфера представляет собой совокупность субъектов права*, осуществляющих такую деятельность, *объектов права*, по отношению к которым или в связи с которыми эта деятельность осуществляется, и *социальных отношений*, регулируемых правом или подлежащих правовому регулированию.

Основным объектом правоотношений в информационной сфере является информация. «Информация» в переводе с латинского означает ознакомление, разъяснение, изложение.

С философской точки зрения информация — это не энергия и не материя. Так подходил к понятию «информация» Н. Винер. Простое и очевидное определение информации дал С. И. Ожегов: 1) сведения об окружающем мире и протекающих в нем процессах; 2) сообщения, осведомляющие о положении дел, о состоянии чего-либо.

До середины 20-х гг. XX в. под информацией действительно понимались «сообщения и сведения», передаваемые людьми устным, письменным или иным способом. С середины XX в. информация — одно из основных понятий кибернетики, общенаучное понятие, включающее обмен сведениями между людьми, человеком и автоматом, автоматом и автоматом; обмен сигналами в животном и растительном мире; передачу признаков от клетки к клетке, от организма к организму (генетическая информация).

В связи с развитием средств связи, телекоммуникаций, вычислительной техники, их использованием для обработки и передачи информации возникла необходимость измерять ее количественные характеристики. Понятие «информация» начало наполняться новым содержанием.

Сегодня существует несколько подходов к определению понятия «информация»¹. Подход, которого, по-видимому, придерживается большая часть специалистов и неспециалистов, сводится к тому, что существуют разные измерения (меры) информации:

техническая мера — информация, которая передается по телеграфным линиям и отображается на экранах радиолокаторов. Количество такой информации может быть точно вычислено, и процессы, происходящие с такой информацией, подчиняются физическим законам. По сути, при таком измерении *информация отождествляется с данными*;

семантическая мера, т.е. *смысловая, мера* — та информация, которая содержится, к примеру, в литературном произведении. По существу, при таком подходе *информация отождествляется со сведениями и фактами*. Для такой информации предлагаются различные количественные оценки и даже строятся математические теории. Но общее мнение сводится к тому, что оценки в этом случае весьма условны и приблизительны и алгеброй гармонию все-таки не проведешь.

Другой подход состоит в том, что информация — это характеристика, такая же, как, например, энергия или масса в физике. Определенным образом и в определенных условиях информация равным образом описывает как процессы, происходящие в естественных физических системах, так и процессы, происходящие в системах, искусственно созданных.

Как всегда, при наличии двух разных мнений существует и третье, согласующее их. Сторонники третьего подхода считают, что информация как объект едина, но количественные оценки могут быть разными. Отдельно следует вводить количество информации — строгую оценку, для которой можно развивать единую формальную теорию. Кроме количества информации следует оценивать еще и качественные ее показатели — достоверность, актуальность, надежность, — которые в конечном итоге определяют ценность информации. С ценностью информации происходит то же самое, что и с понятием семантической меры (содержательностью) информации: с одной стороны, ее вроде бы можно оценить, а с другой стороны, все эти оценки справедливы лишь в ограниченном числе случаев.

При рассмотрении информации в качестве предмета правоотношений в правовой системе, предмета отношений государства,

¹ См.: Копылов В. А. Информационное право. — М., 1997. — С. 472.

юридических и физических лиц, приходится возвращаться к определению информации в его исходном смысле: *под информацией понимается содержание сообщений, сведений и сигналов*¹.

Это верно постольку, поскольку при движении информации в процессе ее создания, распространения, преобразования и потребления подавляющее большинство общественных отношений возникает именно по поводу информации в форме сведений или сообщений. Такой подход к определению понятия «информация» получил название *антропоцентрический*.

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» определяет *информацию* как «сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления». Учитывая социальный аспект рассматриваемого объекта, добавим: включаемые в оборот в понятном для человека виде.

Закон вводит также термин *документированная информация* и определяет ее как «зафиксированную на материальном носителе путем документирования информацию с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель».

Понятие «документированная информация» основано на единстве информации — *сведений и материального носителя*, на котором она отражена в виде символов, знаков, букв, волн или других способов отображения. В результате документирования происходит как бы материализация и овеществление сведений. Информация «закрепляется» на материальном носителе, «привязывается» к нему и тем самым обособляется от своего создателя. В итоге в качестве документированной информации мы получаем книгу, статью в журнале, сборник статей, фонд документов, банк данных или иной массив документов (данных) на бумажном, машиночитаемом или иных носителях. По сути, документированная информация представляет собой обыкновенные *данные*, а подход, отождествляющий информацию и данные, носит название *техноцентрический*.

Несмотря на то что документированная информация (документ) есть по сути дела *объект материальный*, распространить право вещной собственности возможно только на сам носитель, но не на информацию. Гражданский кодекс Российской Федерации относит информацию к объектам гражданских прав (ст. 128), однако в перечень движимых и недвижимых вещей, содержащийся в ст. 130, информация не включена. Следовательно, гражданское законодательство Российской Федерации не рассматривает информацию как вещь, участвующую в обороте, т. е. не распространяет на нее нормы, установленные для права собственности. Действительно,

¹ См.: Решетников В.Н., Сотников А.Н. Информатика — что это? — М., 1989. — С. 3—18.

хотя распространение категории «собственность» на информацию весьма привлекательно, практически применить те нормы Гражданского кодекса, которые регулируют право собственности на материальные индивидуально-определенные объекты, к информации затруднительно. Таким образом, на информацию как идеальный объект право собственности в его гражданско-правовом понимании в настоящее время не распространяется.

Обеспечение безопасности информации, в том числе и в компьютерных системах, требует сохранения следующих ее свойств:

- 1) целостности;
- 2) доступности;
- 3) конфиденциальности.

Целостность информации заключается в ее существовании в неискаженном виде, неизменном по отношению к некоторому ее исходному состоянию.

Доступность информации — это свойство, характеризующее ее способность обеспечивать своевременный и беспрепятственный доступ пользователей к интересующим их данным.

Конфиденциальность информации — это свойство, указывающее на необходимость введения ограничений на доступ к ней определенного круга пользователей.

Все известные на настоящий момент меры защиты информации можно разделить на следующие виды:

- правовые;
- организационные;
- технические.

Какое место занимают правовые меры в системе комплексной защиты информации?

В большинстве отечественных работ¹ правовые меры защиты информации принято рассматривать в рамках организационно-правового обеспечения защиты информации. Объединение организационных и правовых мер вызвано отчасти объективно сложившимися обстоятельствами:

- проблемы законодательного регулирования защиты информации регламентировались ограниченным и явно недостаточным количеством нормативно-правовых актов;

- в отсутствие законодательства по вопросам защиты информации разрабатывалось большое количество ведомственных нормативных документов, основное назначение которых заключалось в определении организационных требований по обеспечению защиты информации;

- внедрение автоматизированных информационных систем требует соответствующего правового обеспечения их защиты, однако на

¹ См., например: Основы информационной безопасности: Учебник. — Воронеж, 2000.

практике в развитии правовой базы не произошло существенных изменений и приоритет остается за организационными мерами.

Организационно-правовое обеспечение защиты информации представляет совокупность законов и других нормативно-правовых актов, а также организационных решений, которые регламентируют как общие вопросы обеспечения защиты информации, так и организацию и функционирование защиты конкретных объектов и систем. Правовые аспекты организационно-правового обеспечения защиты информации направлены на достижение следующих целей:

- 1) формирование правосознания граждан по обязательному соблюдению правил защиты конфиденциальной информации;
- 2) определение мер ответственности за нарушение правил защиты информации;
- 3) придание юридической силы технико-математическим решениям вопросов организационно-правового обеспечения защиты информации;
- 4) придание юридической силы процессуальным процедурам разрешения ситуаций, складывающихся в процессе функционирования системы защиты.

В современной юриспруденции организационный и правовой подходы не объединяют. Однако, на наш взгляд, вопреки сложившимся традициям, не следует ограничиваться рассмотрением вопросов правовой защиты информации в рамках правовых аспектов комплексной защиты информации.

К правовым мерам следует отнести нормы законодательства, касающиеся вопросов обеспечения безопасности информации. Информационные отношения достигли такой ступени развития, на которой оказалось возможным сформировать самостоятельную отрасль законодательства, регулиующую информационные отношения. В эту отрасль, которая целиком посвящена вопросам информационного законодательства, включаются:

- законодательство об интеллектуальной собственности;
- законодательство о средствах массовой информации;
- законодательство о формировании информационных ресурсов и предоставлении информации из них;
- законодательство о реализации права на поиск, получение и использование информации;
- законодательство о создании и применении информационных технологий и средств их обеспечения.

В отрасли права, акты которых включают информационно-правовые нормы, входят конституционное право, административное право, гражданское право, уголовное право, предпринимательское право.

В соответствии с действующим законодательством информационные правоотношения — это отношения, возникающие при:

- формировании и использовании информационных ресурсов на основе создания, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и предоставления потребителю документированной информации;
- создании и использовании информационных технологий и средств их обеспечения;
- защите информации, прав субъектов, участвующих в информационных процессах и информатизации.

Законодательство Российской Федерации в области информации и информационной безопасности

Вопросы правового обеспечения защиты информации занимают все более значительное место в законодательстве Российской Федерации. В приведенном далее списке указаны основные нормативные правовые акты в области информации информационной безопасности.

1. Конституция Российской Федерации.
2. Основы законодательства РФ от 7 июля 1993 г. № 5341-1 об архивном фонде Российской Федерации и архивах.
3. Закон РФ от 05.03.1992 № 2446-1 «О безопасности».
4. Закон РФ от 23.09.1992 № 3521-1 «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных».
5. Закон РФ от 23.09.1992 № 3526-1 «О правовой охране топологий интегральных микросхем».
6. Закон РФ от 09.07.1993 № 5351-1 «Об авторском праве и смежных правах».
7. Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».
8. Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов».
9. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».
10. Федеральный закон от 10.01.2002 № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи».
11. Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи».
12. Федеральный закон от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне».
13. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
14. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

В базовых законах определены понятия, объекты, цели и правовые основы защиты информации и информационных ресурсов. Принимая в расчет то обстоятельство, что знание нормативной базы является необходимым условием обеспечения информаци-

онной безопасности, представляется целесообразным кратко рассмотреть содержание основных законодательных актов.

Закон РФ «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных» и принятый одновременно с ним **Закон РФ «О правовой охране топологий интегральных микросхем»** позволили законодательно защитить программное обеспечение компьютеров и права авторов и разработчиков программного обеспечения. До принятия этих законов по сути не существовало правовой защиты программного обеспечения и баз данных от незаконного копирования и тиражирования.

В Законе «О правовой охране программ...» впервые в российской практике нашли отражение понятия, термины и правовые конструкции, касающиеся основных объектов и субъектов охраняемой сферы. Так, например, в главе 1 Закона дано определение понятий: «программа для ЭВМ», «модификация программы», «база данных» и ряда других. Программы для ЭВМ и базы данных были отнесены к объектам авторского права. (Сами определения будут приведены в гл. 4 при обсуждении вопросов правовой защиты интеллектуальной собственности.)

В главе 2 Закона сформулированы понятия авторских прав разработчиков программ — личные права, исключительное право, право на регистрацию программы, принадлежность и порядок передачи исключительного права на программу для ЭВМ или базу данных.

Правовые основы использования программ для ЭВМ и баз данных устанавливаются нормами главы 3 Закона.

Глава 4 посвящена собственно защите прав. В ней содержится юридическое определение контрафактных экземпляров программ для ЭВМ или баз данных, устанавливаются права авторов и иных правообладателей, направленные на защиту прав на программу для ЭВМ или базу данных, а также определяются формы ответственности за нарушение авторского права.

Закон РФ «Об авторском праве и смежных правах» урегулировал отношения, которые возникают в связи с созданием и использованием произведений науки, литературы и искусства (авторское право), фонограмм, исполнением постановок, передач эфирного или кабельного вещания (смежные права). Закон «Об авторском праве...» является одним из базовых в системе информационного законодательства России, уточняет и повторяет ряд формулировок, касающихся авторских и смежных прав на программы и базы данных для компьютеров (основные положения Закона будут подробно рассмотрены в гл. 4).

Закон РФ «О государственной тайне» сформировал отношения в области защиты информации в случае ее отнесения к государственной тайне. Поскольку основная цель принятия Закона — обеспечение безопасности Российской Федерации в информационной сфере, в нем раскрываются основные понятия, касающиеся спе-

циальных информационных отношений. В Законе закреплено определение «носителей сведений, составляющих государственную тайну». К ним отнесены материальные объекты, в том числе и физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тайну, находят свое отражение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов. Важным моментом следует признать приведенную в Законе классификацию средств защиты информации: технические, криптографические, программные и другие средства, а также средства контроля эффективности защиты информации. Определен в Законе и порядок доступа к сведениям, составляющим государственную тайну. (В силу особой важности защиты государственной тайны и ее особого правового режима вопросы обеспечения и организации ее защиты будут подробно рассмотрены ниже).

Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» впервые вводит понятие документа. Согласно определению (ст. 1), документ — «это материальный объект с зафиксированной на нем информацией в виде текста, звукозаписи (фонограммы), изображения или их сочетания, предназначенный для передачи во времени и пространстве в целях общественного использования и хранения». По сути этого определения документом является сам материальный носитель при условии фиксации на нем в установленном законодателем виде определенных сведений.

В Законе впервые в России приведена также классификация документов. В соответствии с этой классификацией алгоритмы и программы для компьютеров отнесены к электронным изданиям и неопубликованным документам. Для правового регулирования электронного документооборота важным является данное в ст. 5 Федерального закона определение официального документа, под которым понимается «произведение печати, публикуемое от имени органов законодательной, исполнительной и судебной власти, носящее законодательный, нормативный, директивный или информационный характер».

Федеральный закон «О связи» устанавливает правовые основы деятельности в области связи, определяет полномочия органов государственной власти, а также права и обязанности лиц, участвующих в деятельности в указанной области или пользующихся услугами связи.

В Законе отмечено, что связь функционирует на территории Российской Федерации и на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, как взаимоувязанный производственно-хозяйственный комплекс, предназначенный для возмездного оказания услуг электросвязи и почтовой связи любому пользователю, обеспечения производственной деятельности организаций, управления технологическими процессами в производстве, а также для нужд государственного управления, обороны страны, без-

опасности государства и обеспечения правопорядка. В соответствии с Законом связь является неотъемлемой частью производственной и социальной инфраструктуры Российской Федерации. Федеральную связь образуют все организации и государственные органы, осуществляющие и обеспечивающие электросвязь и почтовую связь на территории Российской Федерации. Материально-техническую основу федеральной связи составляют: единая сеть электросвязи Российской Федерации, которая состоит из сети связи общего пользования, выделенных сетей связи, технологических сетей связи, присоединенных к сети связи общего пользования, сетей связи специального назначения и других сетей связи для передачи информации при помощи электромагнитных систем; сеть почтовой связи Российской Федерации.

Сети связи и средства связи могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, а также в собственности граждан и юридических лиц.

Средства связи являются одним из элементов технической основы процессов сбора, обработки, накопления и распространения информации.

Важными являются приведенные в тексте Закона определения: **абонент** — пользователь услугами связи, с которым заключен договор об оказании таких услуг при выделении для этих целей абонентского номера или уникального кода идентификации;

выделенные сети связи — сети электросвязи, не имеющие присоединения к сети связи общего пользования, а также к сетям связи общего пользования иностранных государств и предназначенные для возмездного оказания услуг электросвязи ограниченному кругу пользователей или группам таких пользователей. Выделенные сети связи могут взаимодействовать между собой. Технологии и средства связи, применяемые для организации выделенных сетей связи, а также принципы их построения устанавливаются собственниками или иными владельцами этих сетей. Оказание услуг связи операторами выделенных сетей связи осуществляется на основании соответствующих лицензий;

пользовательское оборудование (оконечное оборудование) — технические средства для передачи и (или) приема сигналов электросвязи по линиям связи, подключенные к абонентским линиям и находящиеся в пользовании абонентов или предназначенные для таких целей;

оператор связи — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающий услуги связи на основании соответствующей лицензии;

организация связи — юридическое лицо, осуществляющее деятельность в области связи в качестве основного вида деятельности. Положения настоящего Федерального закона, регулирующие дея-

тельность организаций связи, применяются соответственно к индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области связи в качестве основного вида деятельности;

пользователь услугами связи — лицо, заказывающее и (или) использующее услуги связи;

сеть связи — технологическая система, включающая в себя средства и линии связи и предназначенная для электросвязи или почтовой связи;

сеть связи общего пользования — комплекс взаимодействующих сетей электросвязи, в том числе сети связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания. Сеть связи общего пользования предназначена для возмездного оказания услуг электросвязи любому пользователю услугами связи на территории Российской Федерации;

сети связи специального назначения — предназначены для нужд государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка сети связи. Эти сети не могут использоваться для возмездного оказания услуг связи, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

средства связи — технические и программные средства, используемые для формирования, приема, обработки, хранения, передачи, доставки сообщений электросвязи или почтовых отправок, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг связи или обеспечении функционирования сетей связи;

технологические сети связи предназначены для обеспечения производственной деятельности организаций, управления технологическими процессами в производстве. Технологии и средства связи, применяемые для создания технологических сетей связи, а также принципы их построения устанавливаются собственниками или иными владельцами этих сетей;

универсальные услуги связи — услуги связи, оказание которых любому пользователю услугами связи на всей территории Российской Федерации в заданный срок, с установленным качеством и по доступной цене является обязательным для операторов универсального обслуживания;

услуга связи — деятельность по приему, обработке, хранению, передаче, доставке сообщений электросвязи или почтовых отправок;

электросвязь — любые излучение, передача или прием знаков, сигналов, голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или сообщений любого рода по радиосистеме, проводной, оптической и другим электромагнитным системам.

В Законе прописаны и некоторые вопросы, касающиеся обеспечения информационной безопасности в области связи. В соот-

ветствии со ст. 7 сети связи и сооружения связи находятся под защитой государства. При этом обязанность защищать во время эксплуатации средства и сооружения связи от несанкционированного доступа к ним лежит на операторах связи.

Конституцией Российской Федерации гарантируется тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений (п. 2 ст. 23). Более детальное развитие эти положения нашли в Федеральном законе «О связи». В соответствии со ст. 63 «на территории Российской Федерации гарантируется тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электросвязи и сетям почтовой связи. Ограничение права на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электросвязи и сетям почтовой связи, допускается только в случаях, предусмотренных федеральными законами». Обязанность обеспечить соблюдение тайны связи возложена на операторов связи. Кроме этого, операторы связи обязаны соблюдать конфиденциальность сведений об абонентах и оказываемых им услугах связи, ставших известными операторам в силу выполнения профессиональных обязанностей (ст. 53).

Сведения о передаваемых по сетям электросвязи и сетям почтовой связи сообщениях, о почтовых отправлениях и почтовых переводах денежных средств, а также сами эти сообщения, почтовые отправления и переводимые денежные средства могут выдаваться только отправителям и получателям или их уполномоченным представителям, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Осмотр почтовых отправлений лицами, не являющимися уполномоченными работниками оператора связи, вскрытие почтовых отправлений, осмотр вложений, ознакомление с информацией и документальной корреспонденцией, передаваемыми по сетям электросвязи и сетям почтовой связи, осуществляются только на основании решения суда, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Ст. 64 Закона устанавливает обязанность операторов связи содействовать государственным органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, при проведении оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с требованиями законодательства, а именно: предоставлять информацию о пользователях услугами связи, оказанных им услугах связи и иную необходимую информацию; обеспечивать реализацию установленных требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий; принимать меры по недопущению раскрытия организационных и тактических приемов проведения указанных мероприятий.

В целях обеспечения надежности функционирования и безопасности сети связи, а значит и информационной безопасности Закон вводит положения об обязательном лицензировании деятельности в области оказания услуг связи (ст. 29) и о подтверждении соответствия средств связи и услуг связи в форме сертификации и декларации соответствия (ст. 41).

Закон определяет и ответственность за нарушение законодательства РФ в области связи: «лица, нарушившие законодательство Российской Федерации в области связи, несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность» (ст. 68 Федерального закона «О связи»).

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», заменивший собой Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации», регулирует отношения, возникающие:

- при осуществлении права на получение, поиск, передачу, производство и распространение информации;
- применении информационных технологий;
- обеспечении защиты информации.

Вновь принятый указанный закон не затрагивает отношений, регулируемых законодательством об интеллектуальной собственности (ч. 2 ст. 1).

Ключевыми для данного закона и всей регулируемой им сферы являются следующие понятия:

информация — сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления;

информационные технологии — процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов;

информационная система — совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств;

обладатель информации — лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам;

доступ к информации — возможность получения информации и ее использования;

конфиденциальность информации — требование, обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя;

предоставление информации — действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или на передачу информации определенному кругу лиц;