

В. С. КЛАНИЦА

ОХРАНА ТРУДА НА АВТОМОБИЛЬНОМ ТРАНСПОРТЕ

Рекомендовано

*Федеральным государственным учреждением
«Федеральный институт развития образования»
в качестве учебного пособия для использования
в учебном процессе образовательных учреждений,
реализующих программы начального
профессионального образования*

*Регистрационный номер рецензии 058
от 07 апреля 2009 г. ФГУ «ФИРО»*

6-е издание, стереотипное



Москва
Издательский центр «Академия»
2013

УДК 629.113(075.32)
ББК 39.3:65.274я722
К472

Рецензенты:

преподаватель спецдисциплин ГОУ «Строительный колледж № 12»
г. Москвы, канд. техн. наук *И. А. Голубев*;
д-р техн. наук, профессор *А. Н. Голицын*

Кланица В. С.

К472 Охрана труда на автомобильном транспорте : учеб. пособие для нач. проф. образования / В. С. Кланица. — 6-е изд., стер. — М. : Издательский центр «Академия», 2013. — 176 с.
ISBN 978-5-4468-0043-8

Учебное пособие является частью учебно-методического комплекта по профессии «Автомеханик».

Рассмотрены основные вопросы организации работ по охране труда на предприятиях автомобильного транспорта, требования к техническому состоянию и оборудованию подвижного состава по обеспечению безопасности дорожного движения, техники безопасности при техническом обслуживании, ремонте и хранении подвижного состава автомобильного транспорта. Уделено внимание правам, обязанностям и ответственности работодателей и работников в области охраны труда. Рассмотрены некоторые аспекты влияния производственной деятельности на окружающую среду и транспортную экологию.

Учебное пособие может быть использовано при изучении общепрофессиональной дисциплины «Охрана труда» в соответствии с ФГОС НПО для профессии 190631.01 «Автомеханик».

Для учащихся учреждений начального профессионального образования. Может быть полезно работникам, занимающимся вопросами охраны труда и безопасности производственной деятельности на автомобильном транспорте.

УДК 629.113(075.32)
ББК 39.3:65.274я722

*Оригинал-макет данного издания является собственностью
Издательского центра «Академия», и его воспроизведение любым
способом без согласия правообладателя запрещается*

© Кланица В. С., 2008
© Кланица В. С., 2010, с изменениями
© Образовательно-издательский центр «Академия», 2010
© Оформление. Издательский центр «Академия», 2010

ISBN 978-5-4468-0043-8

Данное учебное пособие является частью учебно-методического комплекта по профессии 190631.01 «Автомеханик».

Учебное пособие предназначено для изучения общепрофессиональной дисциплины ОП.02 «Охрана труда».

Учебно-методические комплекты нового поколения включают в себя традиционные и инновационные учебные материалы, позволяющие обеспечить изучение общеобразовательных и общепрофессиональных дисциплин и профессиональных модулей. Каждый комплект содержит учебники и учебные пособия, средства обучения и контроля, необходимые для освоения общих и профессиональных компетенций, в том числе и с учетом требований работодателя.

Учебные издания дополняются электронными образовательными ресурсами. Электронные ресурсы содержат теоретические и практические модули с интерактивными упражнениями и тренажерами, мультимедийные объекты, ссылки на дополнительные материалы и ресурсы в Интернете. В них включен терминологический словарь и электронный журнал, в котором фиксируются основные параметры учебного процесса: время работы, результат выполнения контрольных и практических заданий. Электронные ресурсы легко встраиваются в учебный процесс и могут быть адаптированы к различным учебным программам.

Электронный образовательный ресурс «Охрана труда» находится в стадии разработки.

Учебно-методический комплект разработан на основании Федерального государственного образовательного стандарта начального профессионального образования с учетом его профиля.

Автомобильный транспорт является источником повышенной опасности для жизни и здоровья людей. Эта проблема особенно обострилась в последние десятилетия вследствие увеличения количества автомобилей и интенсивности их эксплуатации. На автомобильном транспорте происходит резкий рост производства, увеличивается численность работников, деятельность которых связана с эксплуатацией автомобилей. В то же время повышается энерговооруженность труда, широко применяются новые технологии технического обслуживания и ремонта подвижного состава автомобильного транспорта. В связи с этим существует потребность в снижении и предупреждении воздействия на человека неблагоприятных производственных факторов, связанных с эксплуатацией, техническим обслуживанием и ремонтом подвижного состава автомобильного транспорта.

В условиях рыночных отношений между работодателями и работниками возрастает важность знания правовой основы этих отношений, а также прав, обязанностей и ответственности как работодателей (организаторов производства), так и работников. Это необходимо для правильной организации охраны труда, сохранения жизни, здоровья и работоспособности работников и в конечном счете для повышения эффективности их труда.

Основными законодательными актами, регламентирующими деятельность предприятий автомобильного транспорта в области охраны труда, являются Федеральный закон от 17.07.1999 № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» и Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ).

Работа службы охраны труда должна строиться в соответствии с Рекомендациями по организации работы службы охраны труда в организации, утвержденными Постановлением Министерства труда и социального развития от 08.02.2000 № 14. Функциональные права и обязанности руководителя (работодателя) и других должностных лиц в области охраны труда изложены в Межотраслевых правилах по охране труда на автомобильном транспорте, утвержденных Постановлением Министерства труда и социального развития от 12.05.2003 № 28. Мероприятия по расследованию и учету

несчастных случаев на производстве определяются Положением о расследовании и учете несчастных случаев на производстве, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.1999 № 279. Обучение и инструктаж проводятся в соответствии с ГОСТ 12.0.004—90 «Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда. Общие положения» и Положением о порядке обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов автомобильного транспорта, утвержденным Департаментом автомобильного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации 30.08.1995.

Оптимальные параметры микроклимата и предельно допустимые концентрации вредных веществ в воздухе рабочей зоны установлены ГОСТ 12.1.005—88 «Система стандартов безопасности труда. Общие санитарно-гигиенические требования к воздуху рабочей зоны».

Кроме положений этих и других законодательных актов в пособии рассмотрены следующие вопросы:

- безопасная организация работ на автомобильном транспорте; права, обязанности и ответственность работников автомобильного транспорта в области охраны труда; порядок расследования и учета несчастных случаев;
- влияние производственного микроклимата, запыленности, освещенности и производственного шума на работоспособность и здоровье работников;
- мероприятия по уменьшению отрицательного воздействия вредных производственных факторов на здоровье работников при выполнении ими своих производственных функций;
- электро- и пожаробезопасность, а также некоторые аспекты экологической безопасности автотранспортных средств.

В учебном пособии подробно не рассматриваются некоторые вопросы техники безопасности при выполнении отдельных операций технического обслуживания и ремонта автомобилей, так как эти вопросы являются основным содержанием инструктажей на рабочем месте и соответствующих инструкций и правил по выполнению этих работ на каждом рабочем месте и в конкретной ситуации. Кроме того, такой подход к написанию пособия обусловлен внедрением в практику принципа «от техники безопасности к безопасной технике».

Рассмотрение в учебном пособии организации труда и отдыха водителей обусловлено тем, что водитель в настоящее время яв-

ляется ключевой фигурой в автотранспортной отрасли, поэтому рациональная организация труда и отдыха водителей — важнейший фактор, влияющий на безопасность движения. Более того, водитель транспортного средства — это самая массовая профессия.

Вопросы экологической безопасности транспортных средств и предприятий автомобильного транспорта и их воздействие на окружающую среду и жизнедеятельность человека в настоящее время стали настолько актуальными, что их следует очень подробно и тщательно изучать в специальных курсах.

В учебном пособии используются следующие термины и определения основных понятий в области безопасности труда, установленные действующим законодательством, а также ГОСТ 12.1.033—81 «Пожарная безопасность. Термины и определения», ГОСТ 12.0.002—80 «Система стандартов безопасности труда. Термины и определения» и другими нормативными актами в области охраны труда:

- *охрана труда* — система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и другие мероприятия;
- *техника безопасности* — система организационных и технических мероприятий и средств, предотвращающих воздействие на работников опасных производственных факторов;
- *производственная безопасность* — свойство средств и условий производства сохранять соответствие требованиям безопасности труда, установленным нормативно-технической документацией;
- *производственная санитария* — система организационных, гигиенических и санитарно-технических мероприятий, а также средств, предотвращающих воздействие на работников вредных производственных факторов;
- *пожарная безопасность* — состояние объекта или производственного процесса, при котором исключается возможность пожара, а в случае его возникновения предотвращается воздействие на людей опасных факторов пожара и обеспечивается защита материальных ценностей;
- *наглядная агитация* — система средств воздействия на сознание работников посредством предупреждения или

отображения опасных производственных ситуаций в художественной форме, направленная на обеспечение безопасности;

- *условия труда* — совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника;
- *вредный производственный фактор* — производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к заболеванию;
- *опасная зона* — пространство, в котором возможно воздействие на человека опасного и (или) вредного производственного фактора;
- *безопасные условия труда* — условия труда, при которых воздействие на работающих вредных или опасных производственных факторов либо уровни их воздействия не превышают установленные нормативы;
- *несчастный случай на производстве* — случай с работником, связанный с воздействием на него опасного производственного фактора;
- *рабочее место* — место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой, которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя;
- *постоянное рабочее место* — место, на котором работающий находится большую часть (свыше 50 %, или более 2 ч непрерывно) своего рабочего времени. Если при этом работа осуществляется в различных пунктах рабочей зоны, постоянным рабочим местом считается вся зона;
- *рабочая зона* — пространство высотой до 2 м над уровнем пола и площадки, на которой находятся места постоянного или временного пребывания работающих в процессе трудовой деятельности;
- *производственная территория* — территория, выделенная для осуществления строительной или производственной деятельности с находящимися на ней строящимися или действующими зданиями и сооружениями;
- *производственная деятельность* — совокупность действий (с применением орудий труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию), включающих в себя производство и переработку различных видов сырья, строительство, оказание различных видов услуг;

- *сертификат соответствия работ по охране труда (сертификат безопасности)* — документ, удостоверяющий соответствие проводимых в организации работ по охране труда установленным государственным нормативным требованиям охраны труда;
- *средства индивидуальной и коллективной защиты работников* — технические средства, используемые для предотвращения или ослабления воздействия на работников вредных или опасных производственных факторов и для защиты от загрязнения;
- *работодатель* — организация (юридическое лицо), представляемая его руководителем (администрацией), либо физическое лицо, с которым работник состоит в трудовых отношениях;
- *работник* — физическое лицо, работающее в организации на основе трудового договора (контракта);
- *организация* — предприятие, учреждение либо другое юридическое лицо независимо от форм собственности и подчиненности;
- *аттестация рабочих мест по условиям труда* — оценка условий труда на рабочих местах в целях выявления вредных и (или) опасных производственных факторов и осуществления мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ОХРАНЫ ТРУДА НА АВТОМОБИЛЬНОМ ТРАНСПОРТЕ

1.1. ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ТРУДА

Охрана труда — одно из важнейших направлений экономической и социальной политики государства. Охрана труда, в широком смысле слова, включает в себя вопросы трудового законодательства, техники безопасности, пожарной безопасности, производственной санитарии и гигиены труда.

Для предприятий автомобильного транспорта характерной чертой является также организация безопасного движения транспортных средств.

Основополагающими документами при организации работ по охране труда на предприятиях автомобильного транспорта являются Федеральный закон от 17.07.1999 № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» и ТК РФ, который устанавливает правовые основы регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками и направлен на создание условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Законодательство об охране труда содержит положения об организации управления охраной труда трудового процесса; о требованиях безопасности; об ответственности за состояние условий труда; о нормировании труда, в том числе на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда. Законодательство регламентирует труд женщин, несовершеннолетних и лиц с пониженной трудоспособностью. Законодательством также установлен порядок осуществления и регулирования деятельности органов государственного надзора и общественного контроля; определена ответственность за нарушение правил и требований охраны труда.

Действие законодательства Российской Федерации об охране труда распространяется на работодателей; работников, состоящих с работодателями в трудовых отношениях; членов кооперативов, участвующих в совместной производственной и иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом участии; военнослужащих, направляемых на работы в организации; студентов образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, а также учащихся других образовательных учреждений, проходящих производственную практику; граждан, отбывающих наказание по приговору суда, в период их работы в организациях. Законодательство Российской Федерации об охране труда распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, работающих в организациях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации.

Основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются:

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных актов Российской Федерации, законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации об охране труда, а также федеральных целевых, отраслевых, целевых и территориально целевых программ улучшения условий работы и охраны труда;
- государственное управление охраной труда;
- государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда;
- содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;
- расследование несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- установление компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными или опасными условиями труда, не устрани-

- мыми при современном техническом уровне производства и организации труда;
- координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей среды и других видов экономической и социальной деятельности;
 - распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;
 - участие государства в финансировании мероприятий по охране труда;
 - подготовка и повышение квалификации специалистов по охране труда;
 - организация государственной статистической отчетности об условиях труда, производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и их материальных последствиях;
 - обеспечение функционирования единой информационной системы охраны труда;
 - международное сотрудничество в области охраны труда;
 - проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание безопасных условий труда; разработка и внедрение безопасной техники и технологий; производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
 - установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами за счет средств работодателей.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2000 № 399 «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» установлены система, перечень, порядок разработки и принятия нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.

1.2. ПРАВА РАБОТНИКОВ НА ТРУД В УСЛОВИЯХ, СООТВЕТСТВУЮЩИХ ТРЕБОВАНИЯМ ОХРАНЫ ТРУДА

1.2.1. ПРАВА РАБОТНИКОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Согласно Федеральному закону «Об основах охраны труда в Российской Федерации» каждый работник имеет право:

- на рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда;
- обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций об условиях и охране труда на рабочем месте, существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных или опасных производственных факторов;
- отказ от выполнения работы в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, до устранения такой опасности;
- обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты работников в соответствии с требованиями охраны труда за счет средств работодателя;
- обучение безопасным методам и приемам труда за счет средств работодателя;
- профессиональную переподготовку за счет средств работодателя в случае ликвидации рабочего места вследствие нарушения требований охраны труда;
- запрос о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте органами государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда или органами общественного контроля за соблюдением требований охраны труда;
- обращение в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправле-

ния, к работодателю, в объединения работодателей, а также в профессиональные союзы, их объединения и иные уполномоченные работниками представительные органы по вопросам охраны труда;

- личное участие или участие через своих представителей в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда на его рабочем месте, и в расследовании происшедшего с ним несчастного случая на производстве или его профессионального заболевания;
- внеочередной медицинский осмотр (обследование) в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за работником места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанного медицинского осмотра;
- компенсации, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, коллективным договором (соглашением), трудовым договором (контрактом), если он занят на тяжелых работах и работе с вредными или опасными условиями труда.

1.2.2. ГАРАНТИИ ПРАВ РАБОТНИКОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Согласно Федеральному закону «Об основах охраны труда в Российской Федерации» государство гарантирует следующие права работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда:

- защиту прав работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда;
- условия труда, предусмотренные трудовым договором (контрактом), должны соответствовать требованиям охраны труда;
- на время приостановления работ в связи с приостановлением деятельности или временным запретом деятельности вследствие нарушения требований охраны труда не по вине работника за ним сохраняются место работы (должность) и средний заработок. На это время работник с его согласия может быть переведен работодателем на другую работу с оплатой труда по выполняемой работе, но не ниже среднего заработка по прежней работе;

- при отказе работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, работодатель обязан предоставить работнику другую работу на время устранения такой опасности. В случае если предоставление другой работы по объективным причинам невозможно, время простоя работника до устранения опасности для его жизни и здоровья оплачивается работодателем в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- в случае необеспечения работника средствами индивидуальной и коллективной защиты (в соответствии с нормами) работодатель не вправе требовать от работника выполнения трудовых обязанностей и обязан оплатить возникший по этой причине простой в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- отказ работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда либо от выполнения тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, не предусмотренных трудовым договором, не влечет за собой его привлечения к дисциплинарной ответственности;
- в случае причинения вреда жизни и здоровью работника при исполнении трудовых обязанностей возмещение указанного вреда осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- в целях предупреждения и устранения нарушений законодательства об охране труда государство обеспечивает организацию и осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда и устанавливает ответственность работодателя и должностных лиц за нарушение указанных требований.

1.2.3. ОГРАНИЧЕНИЯ И ЛЬГОТЫ ДЛЯ РАБОТНИКОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Федеральным законом «Об основах охраны труда в Российской Федерации» установлены ограничения выполнения тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда для женщин и подростков.

На тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда запрещается применение труда женщин и лиц моложе 18 лет, а также лиц, которым указанные работы противопоказаны по состоянию здоровья.

Перечни тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин и лиц моложе 18 лет, утверждаются Правительством Российской Федерации с учетом консультаций с общероссийскими объединениями работодателей и общероссийскими объединениями профсоюзов.

Трудовое законодательство запрещает применение труда несовершеннолетних на тяжелых и опасных работах согласно Списку производств, профессий, специальностей и работ, на которых запрещается применение труда лиц, не достигших 18-летнего возраста.

При прохождении производственной практики подростки, обучающиеся в училищах, школах и техникумах (колледжах), могут допускаться к выполнению работ, указанных в Списке, продолжительностью не более 3 ч в день.

Запрещено допускать несовершеннолетних к постоянным работам по переноске и передвижению тяжестей. Нормы предельно допустимых нагрузок для лиц моложе 18 лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную утверждены Постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 07.04.1999 № 7.

Действующим законодательством установлены специальные льготы в области охраны труда для женщин в период беременности. Беременные женщины не привлекаются к работам в ночное время и выходные дни, а также к сверхурочным работам. Беременные женщины, кормящие матери и женщины, имеющие детей в возрасте до 3 лет, не могут быть направлены в командировку без их согласия. Запрещено привлекать беременных женщин к дежурствам в выходные и праздничные дни. Для беременных женщин и кормящих матерей установлен ряд других льгот в области охраны труда.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны труда в Российской Федерации» одним из направлений государственной политики в области охраны труда является предоставление работникам льгот и компенсаций за тяжелые работы и работы с вредными или опасными условиями труда:

- сокращенная (но не менее 36 ч в неделю) продолжительность рабочего времени;
- ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск;

- повышенная оплата труда;
- досрочный выход на пенсию;
- бесплатная выдача молока или других равноценных пищевых продуктов;
- бесплатная выдача специальной одежды (далее — спец-одежда), специальной обуви и других средств индивидуальной защиты;
- бесплатная выдача мыла и других моющих средств.

1.3. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА

1.3.1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

Управление охраной труда на предприятиях автомобильного транспорта является звеном общей системы управления предприятием. Целью управления охраной труда является обеспечение безопасности жизнедеятельности работников в процессе трудовой деятельности путем планомерного повышения уровня охраны труда на каждом рабочем месте и предприятия в целом и тем самым снижение производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Цель управления охраной труда может быть достигнута только на основе решения следующего комплекса задач, связанных с обеспечением безопасности труда, санитарно-бытовым и лечебно-профилактическим обслуживанием работающих:

- организации профессионального отбора, обучения и пропаганды знаний по охране труда;
- обеспечения безопасности при эксплуатации зданий и сооружений;
- обеспечения безопасности производственных процессов;
- обеспечения рациональных режимов труда и отдыха работников;
- соблюдения санитарно-гигиенических условий труда и санитарно-бытового обслуживания работников;
- лечебно-профилактического и медицинского обслуживания работников;

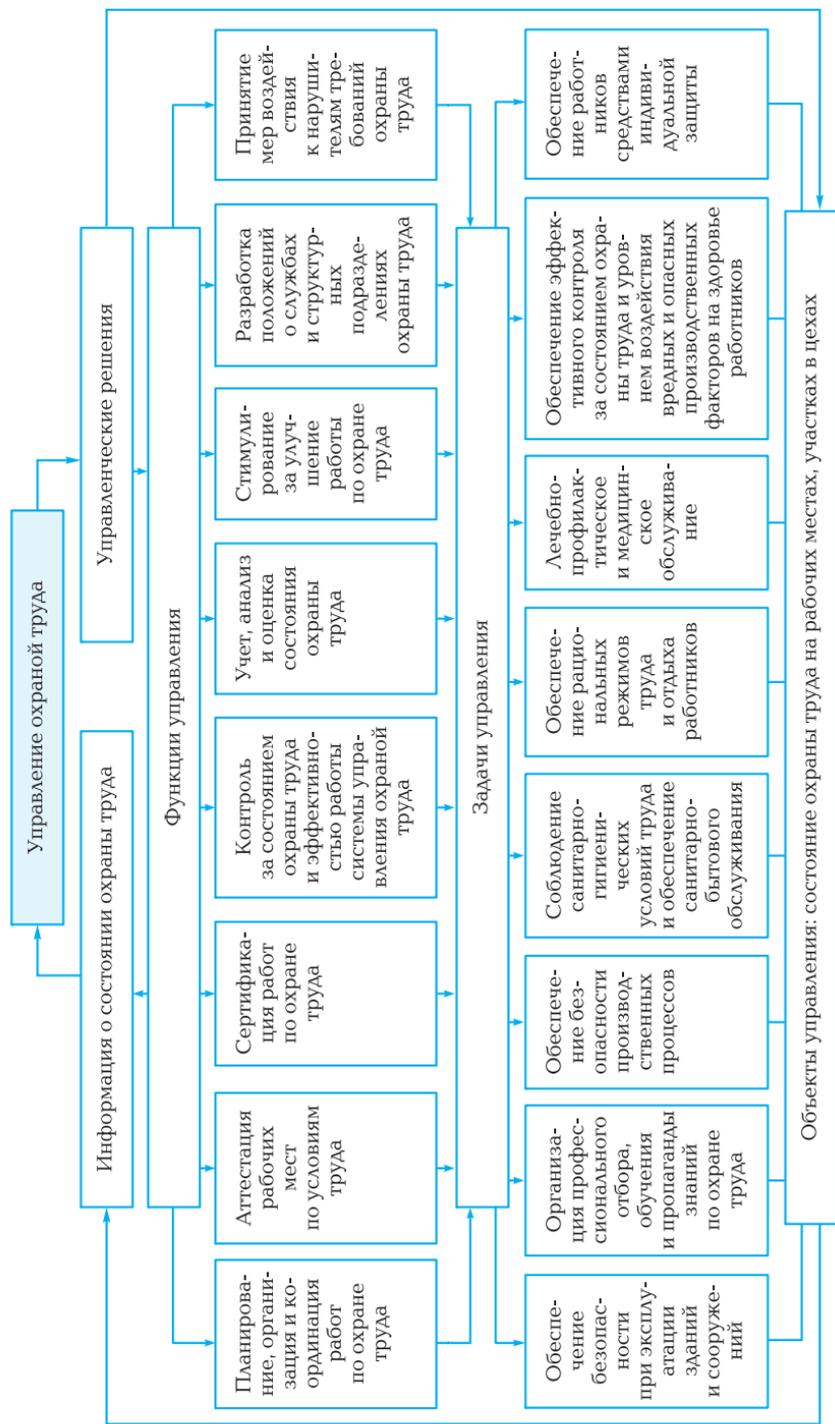


Рис. 1.1. Схема управления охраной труда

- обеспечения работников средствами индивидуальной защиты;
- обеспечения эффективного контроля за состоянием охраны труда на предприятии, а также за уровнем воздействия вредных или опасных производственных факторов на здоровье работников.

Воздействие субъекта управления на объекты управления осуществляется посредством выполнения определенных функций, направленных на решение конкретных задач, вытекающих из анализа поступающей информации о состоянии охраны труда на предприятии и функционировании механизма управления (рис. 1.1).

Система управления охраной труда предусматривает выполнение следующих основных функций управления:

- планирования работ по охране труда;
- организации и координации работ по охране труда;
- аттестации рабочих мест на соответствие требованиям охраны труда;
- сертификации работ по охране труда;
- контроля за состоянием охраны труда и эффективностью работы системы управления охраной труда;
- учета, анализа и оценки состояния охраны труда;
- стимулирования за улучшение работы по охране труда;
- разработки положений о службах и структурных подразделениях охраны труда;
- принятия мер воздействия к нарушениям требований охраны труда.

Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или по его поручению федеральными органами исполнительной власти, ведающими вопросами охраны труда, и другими федеральными органами исполнительной власти.

1.3.2. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИИ

В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением в каждой организации, осуществляющей производственную деятельность, с численностью более 100 работников создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имею-

щего соответствующую подготовку и опыт работы в этой области.

В организации численностью 100 и менее работников решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда принимается работодателем с учетом специфики деятельности данной организации.

При отсутствии в организации службы охраны труда (специалиста по охране труда) работодатель заключает договор со специалистом или организациями, оказывающими услуги в области охраны труда. Структура служб охраны труда в организации и численность работников службы охраны труда определяются работодателем с учетом рекомендаций федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами охраны труда.

В организациях численностью более 100 работников работодателями создаются комитеты (комиссии) по охране труда. В их состав на паритетной основе входят представители работодателя, профессиональных союзов или иного уполномоченного работниками представительного органа.

Комитет (комиссия) по охране труда организует разработку раздела коллективного договора (соглашения) об охране труда, совместные действия работодателя и работников по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах, информирование работников о результатах проведенных проверок.

Органом управления охраной труда (субъектом управления) на предприятии в целом является администрация в лице директора (работодателя), главного инженера или его заместителя и начальника отдела охраны труда или инженера по охране труда.

Орган управления анализирует информацию о состоянии охраны труда на предприятии и принимает управленческие решения, направленные на устранение отклонений, выявленных в процессе анализа. Эффективность работы всех служб по охране труда зависит в первую очередь от четкой регламентации их функций, прав и обязанностей, которые должны быть изложены в разработанном на предприятии Положении об организации работы по охране труда.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны труда в Российской Федерации» организация и координация работ по охране труда на предприятии возлагается на руководителя предприятия (работодателя) независимо от формы собственности.

Для своевременного выполнения всех необходимых работ по охране труда следует пользоваться Перечнем обязательных работ

по охране труда на предприятиях автомобильного транспорта (далее — Перечень).

Руководитель предприятия, зная весь Перечень и рекомендуемых лиц, ответственных за их выполнение, может по своему усмотрению перераспределять эти работы между специалистами своего предприятия, а также привлекать в случае необходимости совместителей.

На предприятиях автомобильного транспорта, не имеющих своей производственной ремонтной базы, перечень выполненных работ может быть скорректирован по согласованию с местными органами надзора и профсоюза.

Данный Перечень может быть использован при планировании мероприятий по охране труда, распределении обязанностей между специалистами, а также при проведении контроля за выполнением работ по охране труда в других случаях.

Для разработки мероприятий по улучшению условий труда, проведения контроля за их выполнением и соблюдением требований по охране труда на рабочих местах на предприятиях организуется служба охраны труда. Руководитель может возложить обязанности инженера по охране труда и на другого специалиста по совместительству (с согласия работника) или пригласить специалиста по охране труда на договорной основе.

Служба охраны труда предприятия подчиняется непосредственно руководителю предприятия. Вся работа службы охраны труда на предприятии должна строиться в соответствии с Рекомендациями по организации работы службы охраны труда в организации, утвержденными Постановлением Министерства труда и социального развития от 08.02.2000 № 14.

Непосредственную работу по охране труда и технике безопасности под руководством главного инженера ведет специалист по охране труда (инженер по технике безопасности), который контролирует проведение мероприятий по обеспечению здоровых и безопасных условий труда, по борьбе с травматизмом, проводит вводный инструктаж рабочих, участвует в расследовании несчастных случаев, ведет их регистрацию и учет.

Руководители структурных подразделений предприятия на своих участках обеспечивают выполнение законов, предписаний и правил по охране труда и организуют проведение мероприятий по охране труда и технике безопасности.

В разработанных в соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны труда в Российской Федерации» Межотраслевых правилах по охране труда на автомобильном транспорте, утвержденных Постановлением Министерства труда и социально-

го развития от 12.05.2003 № 28, изложены основные функциональные права и обязанности руководителя (работодателя) и других должностных лиц в области охраны труда.

1.3.3. ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКОВ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ ТРУДА

На работников службы охраны труда возлагаются следующие функциональные обязанности:

- выявление опасных и вредных производственных факторов на рабочих местах;
- проведение анализа состояния и причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- проведение совместно с представителями соответствующих подразделений предприятия и с участием уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов или трудового коллектива проверок, обследований (или участия в проверках, обследованиях) технического состояния зданий, сооружений, оборудования, машин и механизмов на соответствие их нормативным правовым актам по охране труда, эффективности работы вентиляционных систем, санитарно-технических устройств, санитарно-бытовых помещений, средств коллективной и индивидуальной защиты работников;
- оказание помощи подразделениям предприятия в организации и проведении замеров параметров опасных и вредных производственных факторов, аттестации и сертификации рабочих мест и производственного оборудования на соответствие требованиям охраны труда;
- оказание помощи руководителям подразделений предприятия в составлении списков профессий и должностей, в соответствии с которыми работники должны проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры, а также списков профессий и должностей, в соответствии с которыми на основе действующего законодательства работникам предоставляются компенсации и льготы за тяжелые, вредные и опасные условия труда;
- оказание методической помощи руководителям подразделений предприятия при разработке и пересмотре ин-

струкций по охране труда для работников, стандартов предприятия, системы стандартов безопасности труда;

- информирование работников от лица работодателя о состоянии условий труда на рабочем месте, причинах и возможных сроках наступления профессиональных заболеваний, а также о принятых мерах по защите от опасных и вредных производственных факторов;
- участие в подготовке документов на выплату возмещения вреда, причиненного здоровью работников в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;
- участие в составлении раздела «Охрана труда» коллективного договора или соглашения об охране труда предприятия;
- участие в работе комиссий по приемке в эксплуатацию объектов производственного назначения, а также в работе комиссий по приемке из ремонта установок, агрегатов, станков и другого оборудования в части соблюдения требований нормативных правовых актов по охране труда;
- участие в работе комиссий по проверке знаний об охране труда у работников предприятия;
- составление при участии руководителей подразделений и соответствующих служб предприятия перечней профессий и видов работ, на которые должны быть разработаны инструкции по охране труда;
- составление отчетности по охране труда согласно установленным формам и в соответствующие сроки;
- согласование разрабатываемой на предприятии документации в части соблюдения в ней требований по охране труда;
- согласование проектов инструкций по охране труда для работников; перечней профессий и должностей работников, освобожденных от первичного инструктажа на рабочем месте; программ первичного инструктажа на рабочем месте;
- организация обеспечения подразделений предприятия правилами, нормами, плакатами и другими наглядными пособиями по охране труда, а также оказание им методической помощи в оборудовании соответствующих стендов;
- организация хранения документов (актов формы Н-1 и других документов по расследованию несчастных случа-

ев на производстве, протоколов замеров параметров опасных и вредных производственных факторов, материалов аттестации и сертификации рабочих мест и др.) в соответствии со сроками, установленными нормативными и правовыми актами.

На работников службы охраны труда возлагается осуществление контроля:

- за соблюдением требований законодательных и других нормативных актов по охране труда;
- правильным применением средств индивидуальной защиты;
- соблюдением Положения о расследовании и учете несчастных случаев на производстве;
- выполнением мероприятий раздела «Охрана труда» коллективного договора или соглашения об охране труда по устранению причин, вызвавших несчастный случай, предписаний органов государственного надзора и контроля, других мероприятий по созданию здоровых и безопасных условий труда;
- наличием в подразделениях инструкций по охране труда для работников согласно перечню профессий и видов работ, на которые должны быть разработаны инструкции по охране труда, и своевременным их пересмотром;
- соблюдением графиков замеров параметров опасных и вредных производственных факторов;
- своевременным проведением соответствующими службами необходимых технических освидетельствований оборудования, машин, механизмов;
- своевременным и качественным проведением обучения, проверки знаний и всех видов инструктажей по охране труда;
- правильным расходованием в подразделениях предприятия средств, выделенных на выполнение мероприятий по охране труда.

Работники службы охраны труда осуществляют руководство работой кабинета по охране труда.

Работники службы охраны труда наделены соответствующими полномочиями в решении вопросов охраны труда и имеют, в частности, следующие права:

- в любое время суток беспрепятственно осматривать производственные, служебные, бытовые помещения пред-

приятия и знакомиться с документами по вопросам охраны труда;

- проверять состояние условий и охраны труда в подразделениях предприятия, предъявлять должностным лицам и другим ответственным работникам обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда;
- запрещать эксплуатацию машин, оборудования и производство работ в цехах (участках), на рабочих местах при выявлении нарушений нормативных и правовых актов по охране труда, которые создают угрозу жизни и здоровью работников и могут привести к авариям, с обязательным уведомлением об этом работодателя;
- запрашивать и получать от руководителей подразделений предприятия материалы по охране труда, требовать письменные объяснения от лиц, допустивших нарушения нормативных актов по охране труда;
- требовать от руководителей подразделения предприятия отстранения от работы лиц, не прошедших в установленном порядке инструктаж по охране труда, обучение и проверку знаний по охране труда или грубо нарушающих правила, нормы и инструктаж по охране труда.

Работники службы охраны труда наделены и другими правами, полный перечень которых приведен в соответствующих должностных инструкциях.

1.4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА

Ответственность за состояние условий и охраны труда на предприятии возлагается на работодателя (руководителя предприятия). Ответственность за состояние условий и охраны труда в подразделениях предприятия несут руководители подразделений.

Лица, виновные в нарушении требований охраны труда, невыполнении обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, трудовыми договорами (контрактами), или препятствующие деятельности представителей государственного надзора и контроля за соблюдением требований

охраны труда, а также органов общественного контроля, несут ответственность в соответствии с законами Российской Федерации.

За несоблюдение или нарушение законодательства и других нормативных актов по охране труда, невыполнение обязательств по коллективному договору или трудовому договору (контракту) в области охраны труда и предписаний органов надзора руководители предприятий (работодатели) и другие главные специалисты предприятий автомобильного транспорта могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, материальной и уголовной ответственности.

К *дисциплинарной ответственности* за нарушение законодательства об охране труда привлекаются руководители предприятий автомобильного транспорта, их заместители, главные специалисты предприятий, а также начальники цехов, их заместители, начальники производственных участков и мастера.

К дисциплинарным взысканиям, налагаемым администрацией предприятия за нарушение трудовой дисциплины и другие нарушения, относятся замечание, выговор, строгий выговор, перевод на нижеоплачиваемую работу на срок до 3 мес или смещение на низшие должности на тот же срок, увольнение.

Взыскания нельзя налагать на виновных, если с момента установления факта нарушения прошло более 1 мес, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске, или если после совершения такого нарушения прошло более 6 мес.

К *административной ответственности* привлекаются должностные лица, которые своими действиями или бездействием нарушили правила и нормы охраны труда, либо когда эти нарушения не преследуются в уголовном порядке.

Административная ответственность предусматривает предупреждение и штраф.

Штраф налагают на виновное лицо (или предприятие) и взыскивают из заработной платы виновного.

Правом наложения штрафов в административном порядке за нарушение законодательства о труде, правил и норм по охране труда пользуются государственный инспектор по охране труда, другие органы государственного надзора и государственные инспекции.

Если администрация предприятия (работодатель) или органы, осуществляющие надзор за охраной труда, своими действиями или бездействием нарушили правила или другие нормы охраны труда, повлекшие несчастный случай с рабочим или служащим во время его работы, предприятие несет *материальную ответственность* перед тем работником, которому в связи с несчастным слу-

чаем нанесен ущерб, а также перед профсоюзом или органом социального обеспечения, понесшим в связи с несчастным случаем расходы (оплата больничного листа, назначение пенсии и т. д.).

Материальную ответственность могут нести и отдельные должностные лица, если судом будет установлено, что несчастный случай произошел по их вине.

За нарушение должностными лицами трудового законодательства, правил и норм охраны труда, производственной санитарии, носящими состав преступления, эти лица могут быть привлечены к *уголовной ответственности* органами прокуратуры. К уголовной ответственности и наказанию могут быть привлечены только лица, виновные в совершении преступления.

Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уголовная ответственность возможна за совершение следующих деяний в части охраны труда:

- воспрепятствование законной деятельности профсоюзов;
- незаконное увольнение работника из личных побуждений, или неисполнение решения суда о восстановлении на работе, или иное умышленное существенное нарушение законодательства о труде;
- отказ в приеме на работу или увольнение с работы женщины по причине ее беременности или кормления грудью;
- нарушение правил техники безопасности, производственной санитарии или иных норм охраны труда, повлекших за собой утрату трудоспособности или смерть человека либо повлекших за собой несчастные случаи с людьми или иные тяжкие последствия.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны труда в Российской Федерации» рабочие и служащие обязаны соблюдать правила техники безопасности при выполнении работ, правила поведения в производственных помещениях и на территории предприятий. Однако несчастные случаи нередко происходят вследствие грубого нарушения рабочими и служащими правил внутреннего распорядка, технологии производства и других правил по охране труда. Появление на работе в нетрезвом виде, лихачество, неосторожность, применение заведомо опасных приемов работы, выполнение на рабочем месте работы, не связанной с профессиональной деятельностью, — все это является грубым нарушением трудовой дисциплины, за что на

рабочих и служащих могут быть наложены соответствующие взыскания.

При этом следует учитывать, что за одно нарушение может быть наложено только одно взыскание. До наложения взыскания администрация обязана потребовать от нарушителя объяснения.

Администрации запрещается принимать от рабочих и служащих подписки об освобождении администрации от ответственности за несчастные случаи или о возложении этой ответственности на самих рабочих при выполнении работ с явными нарушениями требований техники безопасности.

1.5. ОРГАНИЗАЦИЯ НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ТРУДА

1.5.1. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ

В Российской Федерации надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде, норм и правил по охране труда, а также требований государственных стандартов осуществляют специальные государственные органы и инспекции, не зависящие в своей деятельности от работодателей, администрации предприятий, учреждений и их вышестоящих органов; профессиональные союзы и состоящие в их ведении техническая и правовая инспекции труда.

Государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда осуществляются Федеральной инспекцией труда — единой федеральной централизованной системой государственных органов, которая входит в состав Федеральной службы по труду и занятости Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Ее функции выполняют государственные инспекторы труда.

Помимо Федеральной инспекции труда к органам государственного надзора относятся Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору — Ростехнадзор (Федеральный горный и промышленный надзор, Государственный энергетический надзор), Главное управление Государственной противопожарной службы МЧС России (Государственный пожарный надзор), Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), Государственный санитарно-эпидемиологический надзор (Гос-

санэпидемнадзор), Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД МВД России) и др.

Государственные инспектора труда при исполнении своих обязанностей имеют право:

- при наличии удостоверений установленного образца беспрепятственно в любое время суток посещать в целях проведения инспекции организации всех организационно-правовых форм;
- запрашивать и безвозмездно получать от руководителей и иных должностных лиц организации, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей документы, объяснения, информацию, необходимые для выполнения надзорных и контрольных функций;
- изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ;
- расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве;
- предъявлять руководителям и другим должностным лицам организаций обязательные для исполнения предписания об устранении нарушения законодательства об охране труда, о привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или устранении их от должности в установленном порядке;
- отстранять от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знаний требований охраны труда;
- запрещать использование и производство не имеющих сертификатов соответствия или несоответствующих требованиям охраны труда средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
- привлекать к административной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, лиц, виновных в нарушении требований охраны труда, при необходимости приглашать их в инспекцию труда в связи с находящимися в производстве делами и материалами, а также направлять в правоохранительные органы материалы о привлечении указанных лиц к уголовной ответственности;

- выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении законодательства об охране труда и возмещении вреда, причиненного здоровью работника на производстве.

Государственные инспектора труда являются федеральными государственными служащими и несут ответственность за противоправные действия или бездействие в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда наряду с Федеральной инспекцией труда осуществляют федеральные органы исполнительной власти, которым предоставлено право надзора и контроля в пределах своих полномочий.

1.5.2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА УСЛОВИЙ ТРУДА

Государственная экспертиза условий труда осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ведающими вопросами охраны труда, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Задачей государственной экспертизы является контроль за условиями и охраной труда, качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, правильностью предоставления компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными или опасными условиями труда, а также подготовка предложений об отнесении организаций к классу профессионального риска в соответствии с результатами сертификации работ по охране труда в организации.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется на рабочих местах, при проектировании строительства и реконструкции производственных объектов, по запросу за соблюдением требований охраны труда, судебных органов, органов управления охраной труда, работодателей, объединений работодателей, работников, профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов.

Работники, осуществляющие государственную экспертизу условий труда, имеют право при наличии удостоверений установленного образца беспрепятственно посещать организации всех организационно-правовых форм, запрашивать и безвозмездно получать необходимую для проведения государственной экспертизы условий труда документацию.