

Высшее образование

БАКАЛАВРИАТ

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Под редакцией Л. А. МИХАЙЛОВА

УЧЕБНИК

*Для студентов
учреждений высшего образования,
обучающихся по направлению подготовки
«Педагогическое образование»*

2-е издание, стереотипное



Москва
Издательский центр «Академия»
2014

УДК 614.84(075.8)
ББК 38.96я73
П461

Авторы:

Л. А. Михайлов (общая редакция, гл. 1, 2, 6, 7, 8); *В. П. Соломин* (предисловие);
О. Н. Русак (гл. 3); *С. В. Абрамова* (гл. 4); *Е. Н. Бояров* (гл. 5)

Рецензенты:

доктор педагогических наук, профессор, зав. кафедрой педагогического проектирования и образовательных технологий Мурманского государственного педагогического университета *Д. Г. Левитес*;

доктор педагогических наук, профессор Военной академии связи им. С. М. Будённого *С. В. Литвиненко*

Пожарная безопасность : учебник для студ. учреждений
П461 высш. образования / Л. А. Михайлов, В. П. Соломин,
О. Н. Русак и др. ; под ред. Л. А. Михайлова. — 2-е изд.,
стер. — М. : Издательский центр «Академия», 2014. —
224 с. — (Сер. Бакалавриат).

ISBN 978-5-4468-0653-9

Учебник создан в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом по направлению подготовки 050100 — Педагогическое образование (профиль «безопасность жизнедеятельности», квалификация «бакалавр»).

Содержание учебника охватывает широкий круг вопросов — от истории противопожарной службы до методов мониторинга противопожарного состояния объекта и психологической подготовки населения. В учебнике раскрыты все вопросы организационной деятельности администрации учреждений и муниципальных образований по выполнению требований закона «О пожарной безопасности».

Для студентов учреждений высшего образования. Может быть полезен специалистам противопожарных служб и служб управления, широкому кругу читателей.

УДК 614.84(075.8)
ББК 38.96я73

*Оригинал-макет данного издания является собственностью
Издательского центра «Академия», и его воспроизведение
любым способом без согласия правообладателя запрещается*

© Михайлов Л. А., Соломин В. П., Русак О. Н.,
Абрамова С. В., Бояров Е. Н., 2013

© Образовательно-издательский центр «Академия», 2013
© Оформление. Издательский центр «Академия», 2013

ISBN 978-5-4468-0653-9

В дореволюционной России пожары были настолько часты, что считались вполне обычным явлением. Многие русские города и села за свою историю десятки раз выгорали полностью и вновь выстраивались.

Начало организованной борьбы с пожарами было положено первыми государственными противопожарными указами. Они появились в XV в. в царствование Василия Темного. В указах говорилось о том, как обращаться с огнем и как им пользоваться: не топить летом бань без крайней необходимости, не держать по вечерам в доме огня. Нарушение указов каралось смертной казнью.

После пожара в Кремле в 1493 г. началась каменная застройка Москвы. В радиусе 110 саженей от кремлевских стен царь Иван III приказал снести все деревянные строения и впредь их на том месте не возводить. В 1560 г. царь Иван Грозный повелел иметь во дворах на случай пожара бочки и чаны с водой. В 1571 г. всем без исключения обывателям было запрещено топить летом избы.

В 1649 г., в период царствования Михаила Романова, после трех опустошительных пожаров в Москве (1626, 1629, 1634 гг.) было обнародовано «Уложение», которое предписывало смертную казнь за умышленный пожар.

При Петре I пожарное дело получило дальнейшее развитие. В 1718 г. царь издал указ «Об устройстве печей». По приказу царя по всей стране были разосланы планы и рисунки огнестойких крестьянских изб и дворов. Петр I уменьшил в Москве количество часовен: они были деревянными, и от свечей часто возникали пожары.

В 1736 г. появился указ, который предлагал строить дома с разрывом в 5 саженей, а на улицах — колодцы.

Однако и эти мероприятия не спасли Москву от пожаров. За время своего существования она почти полностью выгорала около 60 раз.

Неблагополучно обстояло дело с пожарами и в Петербурге. Особенно опустошительные пожары были в XVIII в. В 1748 г. в городе произошел пожар, во время которого пострадал Зим-

ний дворец — резиденция русских царей. Этот и другие пожары заставили царское правительство серьезно заняться пожарным делом.

В 1803 г. царь Александр I издал указ о формировании в Петербурге пожарной команды из 11 частей. На вооружении команды находились ручные пожарные насосы иностранного производства, которые просуществовали в пожарной охране до конца прошлого столетия. Единственным видом пожарной связи являлась каланча, пожар с которой можно было обнаружить только по зареву. Лишь в 1858 г. появился военно-полицейский телеграф, по которому стала осуществляться связь.

Царская казна выделяла скудные ассигнования на содержание пожарных команд. Правительство мало заботилось о развитии пожарного дела, не поддерживало работ по созданию в России отечественной пожарной техники, по совершенствованию способов борьбы с огнем. В результате ежегодный убыток от пожаров составлял 500—600 млн рублей золотом.

17 апреля 1918 г. был издан Декрет «Об организации государственных мер борьбы с огнем». Эту дату принято считать днем рождения Российской пожарной охраны.

Пожарные части городов оснащались пожарными автомобилями отечественного производства. Все большее значение приобретали предупредительные меры. Многие промышленные предприятия были оборудованы автоматическими установками пожаротушения и пожарной сигнализацией, широко внедрялись негорючие материалы.

Суровой проверкой боеспособности частей пожарной охраны явилась Великая Отечественная война Советского Союза с фашистской Германией. Во время войны части пожарной охраны при активной помощи населения надежно охраняли от огня промышленные предприятия, базы, склады и другие объекты, помогая тем самым ковать победу над врагом. Они предупредили и потушили тысячи пожаров, спасли от уничтожения огнем большое количество жилых, производственных и коммунально-бытовых зданий.

Особенно трудные испытания в Великой Отечественной войне выпали на долю пожарных Ленинграда. В тяжелые дни блокады пожарные города-героя не только тушили пожары, но и принимали активное участие в строительстве ледяной трассы — Дороги жизни через Ладожское озеро. Осуществление профилактических мер дало возможность избежать в осажденном городе массовых пожаров.

В 1942 г. за мужество и героизм пожарная охрана Ленинграда была награждена орденом Ленина, в 1947 г. орден Ленина вручили пожарной охране Москвы.

Отважно и мужественно работали пожарные Москвы, Севастополя, Волгограда, Ростова, Грозного, Туапсе, Новороссийска, Горького и многих других городов нашей родины.

Не менее актуальна работа противопожарной службы и в наше время.

В предлагаемом вниманию читателей учебнике пожарная безопасность освещена глубоко и всесторонне.

Глава 1 знакомит с нормативными правовыми актами Российской Федерации в области пожарной безопасности, с системой обеспечения пожарной безопасности. Глава 2 дает представление о пожаре как о процессе горения и горючих взрывоопасных веществах. Правилам и мерам пожарной безопасности посвящена глава 3. В главе 4 подробно рассмотрены вопросы пожарной безопасности зданий и сооружений. В главе 5 описаны способы эвакуации населения. Пожарам на транспорте посвящена глава 6. Лесные и торфяные пожары — тема главы 7. Особое внимание в учебнике обращено на оказание первой доврачебной помощи людям, пострадавшим на пожаре. Эти вопросы в центре внимания главы 8.

Кроме того, в конце книги помещен список литературы, изучение которой позволит углубить знания в области пожарной безопасности.

ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1. Нормативные и правовые акты РФ в области пожарной безопасности

Статистические данные свидетельствуют, что на территории Российской Федерации каждый год происходит в среднем около 300 тыс. пожаров, а материальный ущерб от них исчисляется десятками миллиардов рублей.

Пожароопасность сегодня возрастает, поскольку в промышленности, строительстве и в быту применяется множество легковоспламеняющихся веществ и материалов: в огромных количествах используются нефть и нефтепродукты, природный газ, на производствах сохраняются и внедряются сложные и энергоемкие технологии, обладающие высокой потенциальной пожароопасностью. Все это требует повышенного внимания к противопожарной защите, осторожности и высокой технологической дисциплины.

В связи с тем что основой предупреждения пожаров является организация обеспечения пожарной безопасности, в Российской Федерации были приняты нормативные правовые акты в области обеспечения пожарной безопасности.

Законодательство о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон «О пожарной безопасности», принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Законодательство субъектов Российской Федерации не действует в части, устанавливающей более низкие, чем предусмотрено в Федеральном законе, требования пожарной безопасности.

Федеральный закон Российской Федерации «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (в действующей редакции от 30 ноября 2011 г.) является основным нормативным правовым актом, определяющим общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации.

В Федеральном законе используются следующие понятия (статья 1):

пожарная безопасность — состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

пожар — неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

требования пожарной безопасности — специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

нарушение требований пожарной безопасности — невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

противопожарный режим — правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;

меры пожарной безопасности — действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

пожарная охрана — совокупность созданных в установленном порядке органов управления, сил и средств, в том числе противопожарных формирований, предназначенных для организации предупреждения пожаров и их тушения, проведения связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ;

первоочередные аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров, — боевые действия пожарной охраны по спасению людей, имущества, оказанию первой доврачебной помощи пострадавшим при пожарах;

пожарно-техническая продукция — специальная техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, предназначенная для обеспечения пожарной безопасности, в том числе пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушащие и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программы для электронных вычислительных машин и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров;

гарнизон пожарной охраны — совокупность дислоцированных на определенной территории органов управления, подразделений пожарной охраны, пожарно-технических научно-исследовательских учреждений и пожарно-технических учебных заведений, иных предназначенных для тушения пожаров противопожарных формирований независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Система обеспечения пожарной безопасности (статья 3) — это совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон «О пожарной безопасности» определяет основные функции системы обеспечения пожарной безопасности:

- виды и основные задачи пожарной охраны;
- нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
- создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
- разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
- реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
- проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
- содействие деятельности добровольных пожарных и объединений пожарной охраны, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
- научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
- информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
- осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;
- производство пожарно-технической продукции;
- выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
- лицензирование деятельности (работ, услуг) в области пожарной безопасности (далее — лицензирование) и сертификация продукции и услуг в области пожарной безопасности (далее — сертификация);
- противопожарное страхование, установление налоговых льгот и осуществление иных мер правового, социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;
- тушение пожаров и проведение связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ (далее — тушение пожаров);
- учет пожаров и их последствий;
- установление особого противопожарного режима.

Федеральный закон регулирует отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

Кроме Федерального закона «О пожарной безопасности» действующими в настоящее время являются документы:

– Постановление Правительства Российской Федерации «**О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности**» от 31 мая 2002 г. № 373;

– Постановление Правительства Российской Федерации «**О федеральной противопожарной службе**» от 20 июня 2005 г. № 385;

– Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «**Об утверждении норм пожарной безопасности «Проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях**» от 20 июня 2003 г. № 323 (НПБ 104-03);

– Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «**Об утверждении правил пожарной безопасности в Российской Федерации**» от 18 июня 2003 г. № 313 (ППБ 01-03);

– Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «**Об утверждении норм пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией**» от 18 июня 2003 г. № 315 (НПБ 110-03).

1.2. Сертификация и лицензирование в области пожарной безопасности

Руководители предприятий, организаций и учреждений обязаны знать, что в соответствии с перечнем, предусмотренным Федеральным законом Российской Федерации «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ, лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

- деятельность по эксплуатации взрывоопасных, пожароопасных, а также химически опасных производственных объектов. Прекращается со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности;

- деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности. Прекращается со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности;

- деятельность по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Прекращается со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности.

Кроме вышеуказанного Федерального закона порядок лицензирования определяется следующими нормативными правовыми актами:

- Положением «О лицензировании деятельности по предупреждению и тушению пожаров», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» от 25 октября 2006 г. № 625, которое определяет порядок лицензирования деятельности по предупреждению и тушению пожаров, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- Положением «О лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» от 25 октября 2006 г. № 625, которое определяет порядок лицензирования производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, осуществляемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

1.3. Система обеспечения пожарной безопасности

Главное в деятельности всех руководителей, а также работников и контролирующих органов в обеспечении пожарной безопасности является соблюдение:

- мер пожарной безопасности, т.е. действий по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

- противопожарного режима, т. е. правил поведения людей, порядка организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающих предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;

- требований пожарной безопасности, под которыми подразумеваются специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом. Следовательно, нарушением требований пожарной безопасности является невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

Для обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации создана система обеспечения пожарной безопасности.

Система обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» включает в себя силы, средства, а также меры правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленные на борьбу с пожарами.

Для выполнения этих функций система обеспечения пожарной безопасности состоит из следующих элементов:

- органов государственной власти;
- органов местного самоуправления;
- предприятий, учреждений, организаций и граждан, принимающих участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Главное обеспечивающее звено системы пожарной безопасности — пожарная охрана.

1.4. Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности

Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности регулирует Федеральный закон «О пожарной безопасности», а ответственность за нарушения в области пожарной безопасности регламентируют Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовный кодекс Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» организации в лице своих руководителей имеют право:

- создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств;

- вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;

- проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, произошедших на предприятиях;

- устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;

- получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке, от органов управления и подразделений пожарной охраны.

В соответствии с частью 2 статьей 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» организации в лице своих руководителей обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

- разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;

- проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;

- включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;

- содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;

- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;

- предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;

- обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;

- предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о произошедших на их территориях пожарах и их последствиях;

- незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;

- содействовать деятельности добровольных пожарных.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах сво-

ей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение требований пожарной безопасности, установленных стандартами, нормами и правилами, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц — от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, влекут за собой наложение административного штрафа на должностных лиц — от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

Нарушение требований стандартов, норм и правил пожарной безопасности, повлекшее за собой возникновение пожара без причинения тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека либо без наступления иных тяжких последствий, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц — от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда.

Выдача сертификата соответствия на продукцию без сертификата пожарной безопасности в случае, если сертификат пожарной безопасности обязателен, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда.

Продажа продукции или оказание услуг, подлежащих обязательной сертификации в области пожарной безопасности, без сертификата соответствия влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

Несанкционированное перекрытие проездов к зданиям и сооружениям, установленных для пожарных машин и техники, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц — от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

В соответствии со статьей 219 Уголовного кодекса Российской Федерации нарушение правил пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению,

если это повлекло за собой по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, наказывается штрафом в размере до 80 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Если же это нарушение привело к смерти по неосторожности, то наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, а если смерть двух или более лиц наступила по неосторожности, то оно наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

1.5. Комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности, их назначение, задачи, структура и порядок работы

Полный перечень координационных органов РСЧС дан в Положении «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.

Координационными органами РСЧС являются:

- на федеральном уровне — Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;
- на территориальном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- на местном уровне (в пределах территории муниципального образования) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

- на объектовом уровне — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

В пределах соответствующего федерального округа функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Рассмотрим основные положения, задачи и состав комиссии по чрезвычайным ситуациям органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (или КЧС органа местного самоуправления) (далее — КЧС).

КЧС осуществляет руководство и координацию работ в области предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями. В своей деятельности КЧС руководствуется законами и иными законодательными актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, администрации области и города и осуществляет ее во взаимодействии с органами местного самоуправления.

Основные задачи КЧС:

- организация и контроль за осуществлением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также по обеспечению надежности работы потенциально опасных объектов в условиях ЧС;

- организация наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов, прогнозирование ЧС;

- обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям в ЧС, а также создание и поддержание в состоянии готовности пунктов управления;

- организация разработки нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от ЧС;

- участие в разработке и осуществлении федеральных целевых и научно-технических программ, организация разработки и реализации территориальных программ по предупреждению и ликвидации ЧС;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов;

- взаимодействие с другими комиссиями по ЧС, военным командованием и общественными объединениями по вопросам

предупреждения и ликвидации ЧС, а в случае необходимости — принятие решения о направлении сил и средств для оказания помощи этим комиссиям в ликвидации ЧС;

- руководство работами по ликвидации ЧС, организация привлечения трудоспособного населения к этим работам;
- планирование и организация эвакуации населения, размещение эвакуируемого населения и возвращение его после ликвидации ЧС в места постоянного проживания;
- организация сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС;
- руководство подготовкой населения, должностных лиц органов управления и подразделений РСЧС к действиям в ЧС.

Комиссия выполняет следующие функции:

- организует разработку и вносит на рассмотрение мэрии города проекты постановлений и других документов по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, в том числе последствий радиационного загрязнения территории и объектов города, защиты населения, мобилизационной подготовки народного хозяйства города;

- организует разработку и осуществление на территории города мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, стихийных бедствий, аварий и катастроф;

- осуществляет контроль за выполнением мероприятий по повышению мобилизационной готовности организаций и объектов, районов города;

- участвует в разработке мобилизационных планов народного хозяйства города (плана на расчетный год);

- координирует работы по созданию, сохранению и использованию страхового фонда документации на продукцию, включаемую в мобилизационные планы, на объекты повышенного риска и системы жизнеобеспечения населения;

- осуществляет руководство функционированием РСЧС;

- организует подготовку спасателей к действиям в ЧС и выживанию в экстремальных условиях;

- осуществляет организационно-методическое руководство и координацию деятельности органов исполнительной власти (ОИВ), местного самоуправления, предприятий, организаций независимо от форм собственности, по вопросам социально-экономической, правовой и медицинской защиты граждан, пострадавших от радиационных аварий или катастроф или принимавших участие в ликвидации их последствий, а также реабилитацию территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и контроль за осуществлением мероприятий в этой области;

- организует прием граждан по вопросам, отнесенным к компетенции КЧС;

- организует совместно с заинтересованными ОИВ разработку концепций и предложений по режиму природопользования, безопасному производству и хозяйственной деятельности на радиоактивно загрязненных территориях;

- участвует в подготовке предложений по вопросам, отнесенным к его компетенции, по разработке схем развития и размещения производственных сил, проектов районной планировки и застройки территорий с учетом радиационных, социально-экономических и других факторов, направленных на защиту населения и окружающей среды в районах, подвергшихся загрязнению;

- осуществляет надзор за выполнением установленных нормативных требований по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, состоянием готовности ОУ, сил и средств РСЧС к проведению поисково-спасательных, АСДНР при возникновении ЧС;

- контролирует выполнение органами местного самоуправления, предприятиями заданий по переселению жителей из радиоактивно загрязненных районов (домов), созданию для них необходимых социально-бытовых условий в новых районах проживания, а также строительство жилья, объектов социальной и производственной инфраструктуры для граждан, проживающих в местах, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

- участвует в проведении экспертизы градостроительной документации и проектов строительства объектов в части соблюдения требований ГО и мобилизационной подготовки народного хозяйства;

- координирует деятельность ОМСУ по проведению АСР, ликвидации разливов нефтепродуктов, вредных химических и РВ на водоемах города;

- организует оповещение и информирование населения о ЧС, контролирует создание и работу соответствующих локальных и территориальных систем оповещения;

- организует совместно с заинтересованными организациями и координирует работу по прогнозированию вероятности возникновения ЧС природного, техногенного характера, их моделированию, районированию территории города по наличию потенциально опасных производств, объектов и угрозы стихийных бедствий, разработке и внедрению нормативных показателей степени риска на ОНХ и территориях;

- организует установленным порядком совместно с заинтересованными организациями, ОИВ формирование и доставку гуманитарной помощи населению города, пострадавшему в результате ЧС;

- определяет совместно с ОИВ и ОМСУ состав, размещение и оснащение сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС;

- утверждает инструкции, нормы, правила и другие нормативно-методические документы по вопросам, входящим в компетенцию КЧС;

- организует создание, подготовку и использование аварийно-спасательных подразделений постоянной готовности для проведения работ по оперативной локализации и ликвидации ЧС;

- организует работу по привлечению в установленном порядке общественных объединений и отдельных граждан, в том числе иностранных, имеющих соответствующие знания и опыт, к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

- ходатайствует перед администрацией города по вопросам финансового и материально-технического обеспечения управлений ГОЧС города и районов, аварийно-спасательных и других формирований КЧС, контролирует финансирование в установленном порядке из резервного фонда мэрии мероприятий по ликвидации ЧС, использованию выделенных материальных и финансовых ресурсов;

- организует разработку методик определения материального ущерба от возникающих ЧС;

- координирует разработку, утверждает или согласовывает программы обучения населения, подготовки должностных лиц ОУ и подразделений РСЧС к действиям в ЧС, организует и осуществляет аттестацию спасателей и аварийно-спасательных формирований;

- организует подготовку работников мобилизационных органов, руководит разработкой системы их обучения и программ обучения;

- обеспечивает по вопросам, относящимся к компетенции КЧС, проведение мероприятий по защите государственной тайны, развитию специальной связи, защите служебной информации;

- обеспечивает безопасность работников КЧС, других ведомств, привлекаемых к проведению работ в районах ЧС, сохранность грузов, в том числе гуманитарной помощи, доставляемых по линии КЧС в районы бедствия;

- осуществляет в установленном порядке связь с общественностью, гражданами и средствами массовой информации по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, преодоления последствий радиоактивного загрязнения территорий, защиты жизни и здоровья людей, повышения устойчивости функционирования объектов экономики при стихийных бедствиях, авариях и катастрофах.

В состав комиссии, как правило, входят заместители главы администрации, представители органов военного командования, внутренних дел, правоохранительных органов, структурных подразделений администрации, руководители крупнейших организа-

ций города, а также организаций, отвечающих за проведение отдельных видов работ при ликвидации ЧС и обеспечение действий сил РСЧС (здравоохранения, противопожарных, общественного питания, образования и др.). Кроме того, в состав комиссии могут входить представители научных, общественных организаций, средств массовой информации.

Для ведения текущей работы в комиссии назначается секретариат, в который, как правило, входят сотрудники управления делами администрации и представители управления ГОЧС.

Состав комиссии утверждается Постановлением главы субъекта Российской Федерации (местного самоуправления). Замещать установленных Постановлением членов комиссии на ее заседаниях другим должностным лицам, как правило, не разрешается.

Работа комиссии организуется по годовым планам работы. Заседания проводятся по необходимости, но не реже одного раза в квартал и оформляются протоколами.

В целях обеспечения оперативности в работе КЧС для решения вопросов, связанных с предупреждением или ликвидацией ЧС, при КЧС могут создаваться подкомиссии по видам ЧС. Они возглавляются одним из членов КЧС, как правило, одним из заместителей главы администрации или председателя КЧС или одним из ответственных членов КЧС. Подкомиссия должна самостоятельно обеспечить предупреждение и ликвидацию местной ЧС. К примеру, в составе КЧС могут быть образованы подкомиссии по решению вопросов, связанных с пожарами (возглавляется начальником ОГПС МЧС России), авариями на транспорте (возглавляется начальником ОГИБДД УВД города), нарушениями в работе КТС города (возглавляются руководителями электросетей, водоканала и т. п.) и другие подкомиссии. Данные подкомиссии могут также действовать и как оперативные группы КЧС.

Для выяснения причин ухудшения обстановки на подведомственной территории при возникновении ЧС в район бедствия высылаются оперативная группа КЧС. Ее состав формируется из членов КЧС с привлечением необходимых специалистов. В ЧС органы управления и организации города в зону ЧС могут направлять и свои оперативные группы, которые действуют под руководством оперативной группы КЧС города.

Оперативная группа управления ГОЧС города, как правило, в зону ЧС прибывает раньше оперативной группы КЧС. До прибытия оперативной группы КЧС она производит сбор данных об обстановке и докладывает об этом старшему начальнику, готовит место работы оперативной группе КЧС (обеспечивает рабочие места, готовит средства связи, организует РХН), подготавливает предложения начальнику оперативной группы КЧС по организации АСДНР.